

# 每日养老资讯

2018年10月11日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：养老服务业自律公约(草案)出台，将建立诚信档案.....	4
北京：朝阳八里庄探索养老服务融合发展体系，四大模式助推养老服务升级.....	5
吉林：新修订的《长春市老年人权益保障条例》于 10 月 1 日起正式颁布实施.....	6
河南：许昌市下发通知，规范小区养老设施建设.....	7
江苏：无锡新吴养老改革：“夕阳事业”做成“朝阳工程”.....	8
江苏：南通海门列入全国居家和社区养老服务改革试点.....	9
四川：免费游景区免收挂号费，达州实行多项老年优待政策.....	11
江苏：苏州市第 31 个老年节文艺汇演举行.....	12
浙江：宁波市六大活动掀起 2018 年“敬老月”热潮.....	13
浙江：《宁波市居家养老服务条例》10 月 1 日起正式施行.....	13
青海：我省进一步提高老年社会保障水平.....	14
青海：西宁城中区探索互助养老服务新模式.....	14
甘肃：兰州城关区，让“居家养老”更阳光.....	15
广东：深圳出新规，健全多层次养老保障体系.....	16
广东：打造居家养老信息化服务平台.....	16
广东省人社厅召开全省养老保险基金审计整改推进会暨社会保险基金监管工作部署会.....	17
银发经济到来：香港人深圳养老成潮流.....	18
老有所养从“有保障”到“更完善”.....	19
赛序波：应对人口老龄化，医养结合应该如何做？.....	21
《2018 中国养老金第三支柱发展元年报告书》：化解中国老龄化难题.....	25
<b>热点新闻</b> .....	<b>26</b>
甘肃：兰州市城市老旧电梯改造全面展开.....	26
老年食品名不副实何时休.....	27
<b>养老类型</b> .....	<b>29</b>
山东：济南市最大养老服务中心月底开业.....	29
养老形式多样收费选择余地大，医养结合为发展新方向.....	30
<b>养老产业</b> .....	<b>31</b>
第六届湖南国际老年产业博览会开幕，打造一站式智慧养老服务.....	31
<b>智慧养老</b> .....	<b>32</b>
广东：湛江 2 万老人加入没有围墙的“养老院”.....	32
<b>养老培训</b> .....	<b>33</b>
养老护理员需求 1300 万，如何挽留不到 30 万的从业者.....	33
35 名江城居家养老照护师再进大上海.....	34
<b>健康管理</b> .....	<b>35</b>
提高心肺功能，老年人呼吸操怎么做.....	35

<b>养老地产</b> .....	<b>35</b>
养老地产面临运营大考.....	35
<b>互动养老</b> .....	<b>37</b>
旅居养老产业的 5 个发展路径.....	37
老年人成为旅游消费生力军，部分旅行社设隐形门槛.....	42
<b>养老金融</b> .....	<b>43</b>
全面布局养老产品，大力开展养老金融教育.....	43
个人税延养老保险究竟是什么.....	44
<b>社会保障</b> .....	<b>45</b>
青岛：2019 年度居民养老保险医疗保险统一缴费启动.....	45
广东：深圳居民养老金每月最高涨至 420 元.....	45
<b>老年说法</b> .....	<b>46</b>
安徽：滁州市多措并举保障老年人合法权益.....	46
“赖床三年”折射孤寡养老问题.....	47
养老理财，别被非法集资迷了眼.....	47
老年人网购维权，多请外援.....	49
<b>政府购买服务</b> .....	<b>50</b>
安徽：泾县困难老人居家养老服务采购项目第四次公开招标公告.....	50
福建：晋安区城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台建设硬件招标采购招标公告.....	51
山西：大同市云州区许堡乡人民政府大同市云州区许堡乡养老洼村、下庄村街巷硬化工程公开招标公告.....	53
<b>关于我们</b> .....	<b>54</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>55</b>

## 养老视点

### 北京：养老服务业自律公约(草案)出台，将建立诚信档案

10月10日，由中国人民大学国家发展与战略研究院、法学院，北京养老行业协会联合主办的《北京市养老服务行业诚信自律公约（草案）》研究成果发布会在中国人民大学举行，与会嘉宾和各界代表围绕草案进行深度研讨和交流。

近年来，北京市养老服务业快速发展，养老服务质量和水平得到有效提升，但仍面临养老服务供给结构与快速增长的需求不匹配、市场化程度不高、服务质量有待提升等问题，侵害老年人合法权益的现象时有发生。

根据北京市统计局数据，截至2017年年底，北京市60岁及以上常住老年人口为358.2万人，占常住人口总数的16.5%；60岁及以上户籍老年人口为333.3万人，占户籍人口总数的24.5%。人口老龄化成为首都北京必须积极应对的重大现实问题。

为促进北京市养老服务行业的规范发展，增强养老服务行业的诚信自律意识、规范养老机构和从业人员的相关行为、保护养老机构和从业人员的合法权益、营造养老、孝老、敬老的良好社会氛围，北京养老行业协会牵头组织研究起草《北京市养老服务行业诚信自律公约》，计划于条件成熟时在全市养老服务行业全面施行，全市所有从事养老服务的机构将在醒目位置公示公约并严格执行，北京养老行业协会建立奖励与惩戒机制，对实施情况进行检查和监督，并接受市民政局等主管部门的监督。

据了解，鉴于上述工作涉及面非常广，情况比较复杂，北京养老行业协会决定委托第三方开展调查研究，起草《北京市养老服务行业诚信自律公约》，并成立了专门的课题组。

该课题组长由中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、北京养老行业协会副会长、北京市人大代表、财经委员会委员黄石松担任；副组长由中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国人民大学民商事法律科学研究中心执行主任石佳友，北京市人大代表、民建中央法制委员会副主任、海淀区政协副主席王玉梅，北京市第一福利院院长常华女士，北京龙振养老集团创始人张玉担任；成员包括多名法学教授、资深律师及一线从事养老服务的经营管理人员和养老服务机构的负责人等。

课题组始终贯彻从实际出发和坚持问题导向的原则，进行了广泛和深入的调查研究，赴多家具有代表性的养老机构进行了实地走访，与多名养老机构的负责人进行了细致的交流探讨，获得了大量的第一手资料。

课题组负责人介绍，经过调研发现：养老服务行业的相关单位普遍对公约的出台存在很高的呼声和期待；认为自律公约成为行业从业单位和从业人员的公约数和底线是极其必要的。另外，调研中也发现了一些亟待规范的问题与现象，包括相互挖人才、抢客户，部分单位的员工流失率相对较高，少数机构预先向老年人收取巨额费用，某些从业人员的素质与责任心急需提高，部分机构对其从业人员缺乏足够的关爱等等。

基于调研中所了解到的实际问题和可操作性，将公约分为两个版本，分别是《北京市养老服务行业诚信自律公约》，用于向社会公示，明确主体内容；以及《北京市养老服务行业诚信自律公约操作细则》，用于日常管理，明确具体操作规程和办法。

据介绍，《北京市养老服务行业诚信自律公约（草案）》全文共十八条，主要包括基本规定、养老机构自律、从业人员自律、奖励与惩戒等四个方面的内容。主要有以下创新点：

1、关于适用范围，草案第二条规定：本公约适用于北京市从事机构养老服务、社区养老服务和居家上门服务的各类养老机构及其从业人员。

2、强调养老服务机构的社会责任。如草案第三条规定：养老机构在追求合理回报、确保可持续发展的前提下，应当积极承担社会责任，促进养老、孝老、敬老社会环境的构建。

3、要求建立从业人员的个人诚信档案。如草案第六条规定：养老机构应当为其从业人员建立个人诚信档案，并报养老行业协会备案。

4、禁止养老机构的不正当竞争行为。如草案第八条规定：养老机构不得损害同行业其他机构的信誉，不得侵犯其他机构的商业秘密。禁止聘用同行业其他单位劳动合同期限尚未届满或者劳动关系尚未依法解除的员工，禁止以不正当手段从同行业其他机构获取客户资源。

5、预先收费需备案。如草案第九条规定：养老机构应严格遵守《消费者权益保护法》等有关法律法规，保护老年人的合法权益。养老机构如以会员费、保证金、押金等形式向老年人预先收取费用的，需报协会备案。

6、设定了举报机制。如草案第十二条规定：任何单位和个人均可以就养老机构或从业人员违反本公约的行为向协会进行举报；协会应及时进行调查核实和处理，并将处理结果及时通知举报人。

7、建立定期评估机制。如草案第十四条规定：养老行业协会对本公约的实施情况建立定期评估制度，评估可委托第三方机构实施；评估结果应当向社会公布并报送民政部门、工商部门备案；评估结果应作为养老机构服务质量星级评定的依据。

根据有关安排，本次会议为项目课题组的研究成果发布，协会将根据本次发布的社会反响，综合考虑各方面因素，决定是否启动下一步工作程序。包括：

1、草案在征求相关领域专家的意见后，将进一步完善，并在全体会员单位中广泛征求意见，适时提交会长办公会审议。

2、根据会长办公会的审议意见，草案全文在网上进行公示，向社会公开征求意见。

3、进一步修改后适时提交会员大会审议通过，并报民政部门备案。

4、在会员单位中率先实施，并逐步推广到全市范围，成为北京市养老服务行业通行的规范和标准。

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/56107>

## 北京：朝阳八里庄探索养老服务融合发展体系，四大模式助推养老服务升级

10月11日，朝阳区八里庄街道举办“敬老孝亲，情满重阳”活动，邀请辖区老人欢聚一堂共度重阳佳节。据了解，朝阳区八里庄街道目前有2.6万余60岁以上老年人，近年来，街道通过“政府投入+社会参与”的方式区域养老服务进行有效探索，逐步形成了“政策惠老”、“科技健老”、“服务助老”、“精神娱老”四个板块的养老服务融合发展体系建设，满足了地区养老服务需求。

### “政策惠老”释放好“9064”养老政策红利

“6角钱一个的大花卷特实在。我这离得近，踩着点买刚出锅的还冒热气的回家吃。”附近的居民早早就排起了队，等着包子、肉龙、菜团子出锅。老年餐桌销售点还贴心地把每天供应的菜单写在餐厅门口，方便居民购买。这是八里庄街道推出的“幸福久久”养老计划，旨在从饮食、居住、购物、出行、就医、护理、娱乐、心理、孝亲9个方面，实现养老服务的顶层设计。计划涵盖了81个居家养老项目，如孝亲敬老、助餐服务等，全部以套餐的方式为老人提供服务，使老年人在养老生活中处处感受到便捷、舒适、有指望、有依托，使“老人居家养老、社区辅助照料”变为实际可行、可持续的解决养老难题的最新模式。“我们的老年餐桌服务全年达到了36万人次，已经基本满足了地区东部、中部、西部的老年人用餐。与此同时，区域的老年人还可以使用老年餐券，这一政策红利更受老年人的欢迎。”街道民政科刘艾菁介绍道。

### “科技健老”“互联网+养老”推动服务“提档升级”

下午3点20分，家住十里堡社区的王阿姨被一阵急促电话惊醒。电话是第二社区卫生服务中心的

医生打来的，原来是社区卫生中心的医生通过医疗服务后台检测到了王阿姨的血压及脉搏出现了异常，在了解完情况后，医生给她提供了专业医嘱。王阿姨的这份服务得益于八里庄街道的“科技助老”服务项目，街道先期为地区350名老年人配发智能服务手环，通过移动互联网技术随时随地检测老年人的体征参数并在医院后台显示，一旦出现异常，第一时间预警。不仅有智能手环，街道还在社区建设了科技健老体验厅，竞技自行车、康复运动模拟机、健康自助管理互动桌等电子实感体验互动区，老人们变身时尚达人，不仅展示和老年人家居生活密切相关的科技设备，还有兼有老年驿站的功能。辖区居民在感受科技改变生活的同时，还可以参加老年文体活动、听老年大学请来的专家讲课，享受正规医疗机构的健康指导。

### “服务助老”专业志愿者服务地区老年人

八里庄街道积极引导社会组织和专业志愿者参与地区养老服务，让照顾患病、失能老人的家属有机会喘口气，通过政府购买服务的方式予以支持。目前，在八里庄，专业从事养老服务的志愿队伍共有14支，他们经常帮助老人打扫卫生、换洗衣物、陪老人聊天，闻名全市的会兰孝亲敬老服务队就是其中的一支。社区老人朱阿姨说：“自己有两个儿子，因为工作原因不便每天在身边照顾，有什么事儿第一个想到的就是梁会兰和她的志愿者服务队。”

### “精神娱老”文化服务装扮多彩生活

结合地区文化服务，八里庄街道将地区文化资源进行了整合，目前街道百余支文化队伍满足了老年人的服务需求。在罗马嘉园社区，有街道投资的居民共享艺术馆，天天都有地区居民的书法作品展出，社区的书法笔会，社区茶室等服务设施也都是老年人活动的聚集场所。“社区文化空间除长期征集社区居民投稿，定期公益展示居民作品外，还设立社区居民名誉馆长，让每个分享自己作品的居民都能成为博物馆馆长家族的一员，宣传博物馆文化艺术理念。”艺术馆名誉馆长赵金龙介绍道。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/56158>

## 吉林：新修订的《长春市老年人权益保障条例》于10月1日起正式颁布实施

9月21日，吉林省第十三届人民代表大会常务委员会第六次会议表决通过了《长春市老年人权益保障条例(修订)》(以下简称市《条例》)，已于2018年10月1日起正式颁布实施。

党的十九大报告中，习近平总书记对老龄工作的创新发展作出了新部署、新要求。随着“幸福长春行动计划”的滚动实施，建设东北亚区域性中心城市进程的不断推进，1991年8月颁布实施的原市《条例》已经不能完全适应新形势新情况新要求的需要，对此，长春市委、市政府、人大和政协高度重视，将市《条例》列为2017年重点立法事项。立法小组在深入研究论证，广泛征求意见的基础上，最终形成《条例》(修订草案)，经省人大审议批准实施颁布。《条例》全文共10章55条，立足我市人口老龄化快速发展、老龄问题日益突出的严峻现实，明确了政府、社会、个人的责任，涵盖了老年人权益的各个方面，为新时代老龄工作指明了方向。

与原《条例》相比，修订后的《条例》，具有以下特点：一、明晰了政府和相关机构的职责。细化各级政府老龄工作机构以及相关部门监督检查责任，明确养老机构职责和法律责任，为构建党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的老龄工作大格局奠定基础。二、明确了对特殊老年群体的托底保障。《条例》修订着眼于满足老年人的基本需求，规定了低保、失能、高龄、失独等特殊老年群

体的基本保障。三、确立了独生子女陪护时间。规定独生子女父母年满六十周岁，患病住院期间需要二级以上护理的，用人单位应当支持其子女进行护理照料，并给予每年累计不超过十五天的陪护时间，陪护期间工资福利待遇不变。四、调整了老年人免费乘车规定。将老年人优惠乘车年龄放宽到65周岁，乘车范围扩大到轻轨客车、地铁客车等公共交通工具。五、与《长春市反家暴条例》有机衔接。结合《长春市反家暴条例》相关规定，明确了老年人人身权受到侵害时的救济途径及相关部门应当承担的相应职责。六、确保了老年人的房产权益。突出对老年人财产权益的保障，明确规定老年人与子女或者其他亲属的共有房屋，应当优先满足老年人的住房需求。赡养人或者其他亲属借用老年人房屋的，应征得老年人的同意。七、加大了对保健产品宣传发布的监管力度。强化了工商(市场)、食品药品等监管部门对违法发布广告、在经营场所外现场销售等行为的监管力度。此外，《条例》在社会服务、宜居环境和参与社会发展等方面也进行了详细的规定，与原《条例》相比，有了巨大的变化。

为扩大宣传面，提高市《条例》的普及率和知晓率，市老龄办将在“敬老月”期间，对国家《老年法》、省《条例》和市《条例》及相关的法律法规进行集中宣传，为维护老年人合法权益营造良好的社会氛围。

(来源：长春老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/56141>

## 河南：许昌市下发通知，规范小区养老设施建设

10月9日，从市民政局获悉，许昌市日前下发《许昌市新建住宅小区配建社区养老服务设施建设、移交与管理工作的通知》(以下简称《通知》)，建立了新建、老旧小区养老设施配套建设长效机制。

《通知》明确，新建住宅小区配建的养老设施应当符合当地养老设施布局规划和社区服务体系规划建设规划，按照《城市公共设施规划规范》等的要求，将配建的养老设施设置在通风和采光条件较好、区域相对独立、便于老年人生活的位置。

新建居住(小)区和旧城区改造时，要按每百户不少于30平方米的标准配套建设社区养老服务设施(每处建筑面积不得小于300平方米)。

已建成居住(小)区和老城区没有社区养老服务设施或现有设施达不到规划和建设指标要求的，县(市、区)政府通过新建、购置、置换、租赁等方式，按照每百户不少于20平方米的标准建设社区养老服务设施(每处建筑面积不得小于200平方米)。

同时，新建住宅小区配建的养老设施与其他综合管理服务设施结合设置时，应安排在建筑的底层，有条件的可单独设置主要出入口；安排在建筑的二层(含二层)以上应设置无障碍电梯，但不得安排在建筑的地下层、半地下层和夹层。住宅小区配建养老设施应按照社会化、产业化的发展方向实施“公建民营”，充分调动社会力量参与建设和运营的积极性，以公开招标的方式选择具有一定资质的企业、社会组织作为运营方；也可在所有权方主管部门的监督指导下，采取品牌机构连锁运营的方式，选择具有广泛影响力和品牌效应的养老企业、社会组织作为运营方，保证服务质量和效益。

(来源：凤凰网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/56129>

## 江苏：无锡新吴养老改革：“夕阳事业”做成“朝阳工程”

百善德为本，敬老孝当先。让老人们享受创新服务，丰富新时代“孝”字的内涵。如今，在高新区（新吴区）的一些养老院，老人们与“智能床垫”相伴，各项生命体征被感知、监测，相关数据通过APP、微信小程序实时传送给护理人员、家属。这是该区多措并举为打造幸福养老“新吴模式”推出的一项贴心服务。

统计数据显示，新吴区60岁以上老年人已逾8万名，占全区总人口比例超过23%，养老服务需求巨大。敬老月期间，记者在采访中了解到，为解决养老机构床位紧张、养老服务质量参差不齐等问题，新吴区近年来出台了一系列养老改革政策，通过政策引导、人才引领，努力构建以“公建民营、智慧养老、医养融合、精神关爱”为特色的养老“新吴模式”，为养老行业供给侧结构性改革注入创新基因。

### 公建民营，盘活社会资源提升养老服务品质

走进新吴区旺庄养老院，院内硬件设施齐全，设有医务室、康复室、阅览室、多功能活动厅等，户外还有垂钓区、园艺区、歌舞区、农耕区、健身区等区域，丰富老人日常生活。“我们是无锡市第一家公建民营的养老机构。”该院院长许锋告诉记者，养老院实施公建民营改革后，有了不少可喜的变化。

许锋说，以前不少农村老人受传统观念影响不愿意来养老院，导致入住率不甚理想。为此，旺庄养老院引入专业的医疗护理团队，设立医务室，全面提升的服务水平吸引了越来越多的老人入住，目前整个养老院接收的老人98%为全护理，养老床位十分抢手。

旺庄养老院是新吴区养老机构公建民营改革的一个缩影。据介绍，目前该区共有6家养老机构，其中5家实行公建民营的运作模式，先后引进康乐年华、金夕延年、净慧养老等专业化的养老服务团队，社会化养老床位占比92%。除了养老机构社会化改革，新吴区还积极发挥社会组织的作用，通过公益创投、公益招投等方式购买、扶持和引导社会组织参与各类为老服务。新吴区落花生女性公益促进中心就联合政府、企业等多方力量举办了“聪明屋”公益活动，为区里20户贫困“双独”老人家庭进行家居环境的适老化改造，营造安全舒适的家居环境。

### 医养融合，让老年人在家门口就能轻松看病

今年80岁的陈阿婆身患多种疾病，需要全天看护。“我特别希望能为母亲找一家医疗能力强的养老院。”她儿子无奈地表示，母亲身体不好，需要医疗看护。可他考量了不少养老院，大多风景优美，设施齐全，可在医疗看护这一块却显不足。

陈阿婆的需求不是个例，据新吴区民政卫计局相关负责人介绍，在工作中他们发现，需要社区、机构等各类“照顾养老”的老人多数身患疾病，急需医疗资源。为此，新吴区在布局全区养老工作时，一直强调要医养融合，让老人在家门口就能看病。“这个‘家’包括养老机构，也包括老人自己的家。”这位负责人表示，近年来，全区加快了医养融合的发展步伐。

在养老机构方面，全区6家养老机构中，有5家内设医疗机构其中2家纳入医保定点范围，护理型床位更是占到全区养老总床位的70.27%。在居家养老方面，一批适老化小区正在陆续规划、建设。以耘林生命公寓为例，小区不仅配有室外老人定位卡、室内楼宇对讲、坐式淋浴等各种适老化设施，还建立了总建筑面积为1.1万平方米的酒店式耘林康复医院，康复医院设置了110张床位，为老人提供医疗服务。

### 智慧养老，为老年群体量身定制贴心服务

新吴区是物联网高地，目前已在全市率先建成智慧养老服务平台，成为养老“新吴模式”的一大亮点。据负责研发的张青辉博士介绍，该平台既方便政府对养老服务机构进行业务监管，还能为养老

服务机构建立内部的智慧养老管理服务系统，同时可收集社会化养老服务的大数据，为政府决策提供依据。

除了全区层面的智慧养老服务平台，智慧养老的研发成果目前已开始运用于新吴区社区居家养老和机构养老之中。“据数据分析，本月养生讲座排名第一。”旺庄街道居家养老服务中心正在通过大数据技术，分析出每月最受老人欢迎的活动内容。据该中心负责人介绍，选择居家养老的老人普遍自理能力比较强，所以中心每周举办各类活动，丰富他们的生活。为了确保活动效果，中心给老人发放了电子服务卡，可以准确地记录每位老人参加活动的时 间、内容等，将其上传至数据平台。根据这些数据，智慧养老平台就能分析出哪些活动更受老人青睐，进而不断优化居家养老服务内容。

与社区居家养老不同，养老机构中老人普遍年龄较大，安全问题成为智慧养老要解决的首要问题。在新安养老服务中心，每位老人都配置有呼救芯片，一旦老人在养老机构中遇到紧急情况，按下呼叫按钮，中心电子大屏上就能第一时间显示出老人所在位置的视频，方便工作人员及早赶到现场提供帮助。

### 精神关爱，系列项目提升老年人幸福感

近日，在新安养老服务中心的党员活动室，12位平均年龄超过80岁的老党员共聚一堂，度过了一个难忘的政治生日。周子源今年已经94岁了，谈起当年的入党初心，老人依然激动不已。

“让老党员过上组织生活是一种精神关爱。”新吴区民政卫计局相关负责人表示，在养老服务工作中，不仅要让老人老有所养、老有所“医”，老有所乐也很重要。而老有所乐的一个重要手段就是精神关爱。为此，区民政卫计局开展了系列精神关爱项目提升老年人的幸福感，包括在新吴区多家养老机构设立党员服务站，方便其就近参与组织生活；组织工作人员、志愿者和老人家属等3类人员展开心灵关爱培训等。与此同时，新吴区心灵关爱标准也在加快编写中。“我们希望将新吴区6家养老院作为观察的窗口，探索出有关老年人‘心灵呵护’的标准操作手册。”负责编写该标准的专家表示。

“养老事关我们每个人、每个家庭，关心老人就是关心未来的自己。”在采访中，新吴区民政卫计局相关负责人表示，实践证明，新吴区养老服务“以政府为主导，重基本保障，以社会为主体，重规范发展，使社会力量成为主体”的基本理念，有利于把“夕阳事业”做成“朝阳工程”，今后将加快建立健全社会养老服务体系和发展老年服务产业，将新吴区打造成全市养老服务高地。

(来源：无锡日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/56126>

## 江苏：南通海门列入全国居家和社区养老服务改革试点

近年来，我国大力推进居家和社区养老服务建设。日前，我市被列入改革试点，下发《海门市居家和社区养老服务改革试点实施方案》，力争到2020年，在全市初步建成家庭为基础、社区为依托、市场为支撑、医养相结合的居家和社区养老服务体系。昨日，记者就此进行了专题采访。

### 加快基础设施建设

在家庭养老方面，我市将在建设、分配公共租赁住房或进行危旧房屋改造时，统筹考虑并鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住。加快对小区道路等公共区域无障碍改造。优先支持在有条件的老年人居住比例高的住宅加装电梯。对有失能、失智老年人的最低生活保障家庭、最低生活保障边缘家庭、重点优扶对象家庭进行生活设施无障碍改造的，给予一定数额的资金补助。

进一步健全政府购买服务制度，为经济困难的高龄、独居、空巢、失智、失能、失独老人入住养

老机构或接受居家养老服务提供财政补贴，目标到2020年，享受政府购买服务的老年人占老年人总数的比例达到10%。

在社区养老方面，我市将进一步推进适老社区建设。目标到2020年，每个城镇街道配建1家老年人日间照料中心，农村敬老院全部转型为区域性养老服务中心，具备日间照料、助餐助急等功能。每个社区配建1家居家养老服务站，城镇和农村社区标准化居家养老服务站建成率达到100%、60%。

我市将鼓励利用符合条件的幼儿园、学校、服务中心等社区闲置资源，建设社区嵌入式“机构+社区养老”复合型托老设施——长者驿家，为社区老年人提供短期托养、日间照料、助餐送餐、精神慰藉等服务。目标到2020年，全市3个街道全部建有社区长者驿家。

依托街道老年人日间照料中心或社区卫生服务中心，设立社区老年护理站。按照每个街道配置1所社区老年护理站的标准，目标到2020年，实现全市城镇街道社区老年护理站全覆盖；农村社区居家养老服务站全部与乡镇卫生院或村卫生室通过签订合作协议等方式，为居家老人提供上门护理等服务。

加快推进中央厨房和老年助餐点建设，到2020年，3个街道都要配建1家中央厨房或集体用餐配送单位，城镇社区全部配建助餐点，为老年人提供卫生营养的助餐送餐等服务。

### 培育养老服务主体

我市鼓励各类优质社会资本进入居家和社区养老服务领域。到2019年，街道老年人日间照料中心及城镇社区居家养老服务站全面由社会力量承接运营；农村社区居家养老服务站社会力量承接率要在100%以上。鼓励连锁经营，打造养老服务品牌。到2020年底，全市至少培育2家龙头企业(组织)，每家龙头企业(组织)连锁5个以上老年人日间照料中心。

此外，我市将加强中小养老服务企业的培育、筛选和储备。扶持发展各类居家和社区养老志愿组织，建立健全志愿服务“时间银行”和志愿者星级评定机制。

### 推动智慧养老、医疗养老

我市将推动资源整合，深化居家和社区养老与智慧养老服务融合发展。建成海门市综合为老服务平台信息系统，整合养老服务线上线下资源，为政府部门、服务组织、涉老企业和家庭大众提供养老信息服务，培育整合更多的线下服务实体。鼓励居家养老服务机构(组织)使用物联网技术，利用智能穿戴设备、生命体征及健康监测管理系统等设施，为老年人提供智能化的远程安全看护、健康管理等服务。

深化居家和社区养老与机构养老服务融合发展。支持各养老机构承接老年人日间照料中心、居家养老服务站、护理站的运营管理。农村敬老院增设日间照料中心职能，到2020年全部升级为区域性养老服务中心。

深化居家和社区养老与医疗服务融合发展。探索为失能老人设立“家庭病床”，推进契约制家庭医生服务，等等。

此外，我市还将建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系，完善消防安全、食品安全、医疗安全、设备安全等制度，提升养老安全监管与应急处置能力，以此全面推进居家和社区养老服务改革试点。

(来源：海门之窗)

## 四川：免费游景区免收挂号费，达州实行多项老年优待政策

10月9日下午，达州市召开实施老年人照顾服务项目新闻发布会。会上，针对达州市政府办公室印发的《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》(以下简称《实施意见》)进行了解读，并回答了记者提问。

据介绍，达州市人口老龄化进程不断加快。截至2017年底，全市60周岁以上老年人口133.3万，占总人口的19.8%，比全国17.3%高2.5个百分点。《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》《四川省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》出台后，达州市委、市政府高度重视，把制定《实施意见》作为重要改革事项，列入市委深改组重点督导落实情况。由市民政局牵头，负责老年人照顾服务项目文件的起草工作，先后通过了市政府常务会议、市委深改组会议审议，8月下旬，达州市政府办公室印发了《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》。从本月起，一大波“福利红包”将发放到全市老人们的手中。这些福利红包涵盖了老年人衣、食、住、用、行、娱等各个方面。

### 行：免费乘公交由70周岁下调到65周岁

早在2010年1月，达州就实现了70周岁以上的老年人免费乘坐达州城区城市公交车。目前，本月起免费乘公交将由70周岁下调到65周岁。

“我们已将‘达州通’老年卡办卡年龄由原来的70周岁调整为65周岁，凡是年满65周岁的老年人，均可携带本人第二代居民身份证原件(或户口簿)，到市公交公司或达州市、通川区、达川区政务中心公交卡办卡窗口办理‘达州通’老年卡，享受在达州市城区免费乘坐公交车待遇。”据达州市交通运输局副局长蒋波介绍，除免费乘公交由70周岁下调到65周岁外，本月起全市三级以上汽车客运站还将认真落实老年人乘车优待政策，特别是主城区客运西站、北站、南站三个车站要为60周岁以上老年人开通“老年人售票窗口”、设置“老年人专座”和“老年人优先通道”等，为无人陪同、行动不便等有服务需求的老年人提供便利服务。若发生拒载等行为，请拨打12328全国交通运输监督服务电话，相关部门将及时受理，依法办理。

### 游：实行政府定价和政府指导价的景区年满65周岁老年人免收门票

据旅游局副局长伍力介绍，这次《实施意见》规定：实行政府定价和政府指导价的旅游景区，对年满65周岁老年人免收门票；对不满65周岁老年人，在非国家法定节假日免收门票，在国家法定节假日实行门票半价优惠；每年老年节(即九九重阳节)，对老年人免收门票。老年人凭身份证或者老年优待证等有效证件享受相应优惠。通俗地讲，一年365天，除了国家规定的法定节假日，现行的国家法定节假日就是国务院办公厅文件规定的元旦、春节、清明、五一、端午、中秋、国庆7个节假日11天，对60至65周岁的老年人实行门票半价优惠，其余354天，景区对所有老年人都免收门票。

“我局的投诉电话是0818—2134501，国家的举报平台是12301，如果在旅游过程中老年人合法权益受到侵害，请及时拨打以上电话，我局将针对投诉立即组织核查，依法办理。”伍力说。

### 医：60周岁以上公立医疗机构将免收普通门诊挂号费和门诊诊查费

《实施意见》明确了老年人医疗服务系列优待政策，主要包括：各级公立医疗机构通过完善挂号、诊疗系统管理，设置优先窗口或绿色通道、提供导医服务等方式，为老年人特别是高龄、重病、失能老年人挂号(退换号)、就诊、取药、结算、住院、转诊、综合诊疗等提供方便和优先服务。

据达州市卫生计生委副主任周家伟介绍，各级公立医疗机构对60周岁以上老年人免收普通门诊挂号费和门诊诊查费，减半收取门诊急诊挂号费和门诊急诊诊查费；对70周岁以上老年人减半收取专家门诊挂号费和门诊诊查费；对80周岁以上老年人在门诊使用仪器设备诊病时，核定收费标准在50元以上的按80%收取检查费。达州市户籍的特困供养老年人实行定点医疗机构就诊，免收门诊挂号费、

门诊诊查费、注射费；住院时，减半收取普通病床费；大型设备检查时，按核定收费标准减半收取检查费。

### 高龄津贴：80周岁以上津贴提高

《实施意见》再次全面提高高龄津贴标准，包括了各个年龄段，进一步完善了阶梯式普惠性高龄津贴制度。具体为：从2019年1月1日起，80—89周岁老年人由每人每月20元提高至不低于60元，90—99周岁老年人由每人每月100元提高至不低于120元，100周岁及以上老年人由每人每月400元提高至不低于600元。全市同标准、同步调，符合条件的老年人全覆盖。办理程序：按照属地管理原则，老年人(或其代理人)到户籍所在村(社区)申请，按照村(社区)受理——乡镇(街道)审核公示——县(市、区)审批——符合条件的打卡直发的程序办理。

据达州市老龄办主任徐华介绍，从2019年起，每年10月“敬老月”，达州将为全市100周岁及以上老年人每人每年发放2000元敬老金和2000元家庭奖励金，由市财政纳入预算，市老龄办负责发放。

(来源：四川新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/56102>

## 江苏：苏州市第31个老年节文艺汇演举行

今年10月是全国第九个“敬老月”，10月17日是我国传统节日重阳节，也是我市第31个老年节。为深入开展“敬老月”和老年节活动，昨天（10月10日），我市举行苏州市第31个老年节文艺汇演暨“最佳养老护理员”颁奖典礼。市委副书记、市老龄委主任朱民出席活动。

朱民向全市老年朋友们致以节日祝愿。他说，敬老爱老助老是中华民族的传统美德，是社会主义精神文明建设的重要内容。满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关百姓福祉。希望全市广大老龄工作者要以“最佳养老护理员”为榜样，继续在养老护理岗位上尊老爱老、任劳任怨、甘于奉献，主动担当作为、带头孝亲敬老，努力在全社会形成尊老敬老的良好氛围。

近年来，苏州市委、市政府积极应对人口老龄化，基本建立起与社会经济发展相适应、与城市总体发展相匹配的养老服务体系。截至今年上半年，全市60岁及以上老年人口已达176万，占户籍人口的26%。目前，全市已有养老机构224家，其中护理型养老机构146家，护理型床位3.6万多张，养老护理员1.2万人，持证上岗率超过80%。

昨天，来自吴门艺术团等多家单位的老年朋友表演了文艺节目，展示了我市老年人蓬勃向上的时代风采。贾雪娇等一批养老护理员受到表彰，分别获得“十佳养老护理员”和“十佳养老护理员提名奖”等荣誉称号。

市人大常委会副主任叶兆伟、副市长聂飙、市政协副主席周俊出席相关活动。

(来源：苏州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/56136>

## 浙江：宁波市六大活动掀起2018年“敬老月”热潮

为深入开展2018年“敬老月”活动，营造敬老爱老社会氛围，宁波市老龄委精心筹划开展“六大”系列活动，引导各级各部门和社会各界落实具体行动为老年人办实事、解难事、做好事，掀起“敬老月”热潮。一是老年节走访慰问活动。市委、市人大、市政府、市政协领导分别带队走访慰问百岁老人、贫困老人和养老服务机构托安养老人，向老年人带去党和政府的关怀。二是“寻找最美长寿村”活动。深度挖掘宁波长寿养生文化，采取自愿申报、专家组测评与网络投票，遴选产生一批“最美长寿村”，倡导健康养老方式，促进基层提高老龄服务水平。三是“最美老年协会带头人”、“最美老有所为人物”推选活动。推选基层老年协会负责人中和老有所为的典型人物中事迹突出、感召力强的优秀典型，并进行大力宣传，弘扬主旋律，激发正能量。四是开展宁波市庆祝全国第六个老年节暨2018年“敬老月”主题汇演。通过典型访谈、老年文艺表演等形式，展现老年人热爱生活、积极向上的精神风貌，倡导全社会关爱老人。五是老年电大“百课敬老”公益活动。组建市级老年电大讲师团，根据老年人需要开展点单式授课，全市送课不少于百场。六是纪念改革开放40周年宁波市老龄事业发展成就展。通过展板展示，宣传我市人口老龄化形势，以及改革开放以来特别是党的十八大以来我市老龄事业发展的丰硕成果，增进社会了解，提高全社会共同应对人口老龄化的意识。

(来源：宁波老龄办)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/56142>

## 浙江：《宁波市居家养老服务条例》10月1日起正式施行

《宁波市居家养老服务条例》将于今年10月1日起正式施行。这是浙江省首部居家养老服务地方性法规。

《条例》以促进居家养老服务社会化发展、满足居家老年人养老服务需求，提高老年人生活质量为立法目的，同时立足我市现阶段经济社会发展水平，坚持尽力而为、量力而行。法规共四十七条，分为总则、服务设施规划与建设、服务供给与保障、监督管理、法律责任、附则等六章。

针对问题立法，立法解决问题。《宁波市居家养老服务条例》着重解决人民群众普遍关心的重点、难点问题，与我市已有政策法规和其他省市相关条例相比，《条例》有不少新突破，如对政府提供的免费居家养老服务项目、基层养老服务工作人员配备、高龄独居老年人巡访、医养结合、“互联网+”居家养老服务内容等作出了规定。

《条例》明确了居家养老服务定义和原则，对家庭、政府、部门、基层政府、基层群众自治性组织、志愿服务组织的职责分工作了界定，构建了具有我市特色的居家养老服务组织体系；在加大政府服务供给的同时，突出多元化服务供给，特别是对广大老年人最为关注的医养结合作出明确规定，对开展长期护理保险、建立和完善家庭医生签约制度、80周岁以上老年人优先就诊服务、增加老年病床数量等作了明确。

法规还针对意见较为集中的赡养人、扶养人拒绝履行赡养、扶养义务的违法行为明确了批评教育的主体，对侵害老年人合法权益、未经批准擅自拆除居家养老服务用房、骗取补助资金或者居家养老补贴的违法行为，规定了相应的法律责任。

(来源：宁波市老龄办)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/56139>

## 青海：我省进一步提高老年社会保障水平

“十三五”期间，我省将进一步提高老年社会保障水平。省老龄办相关人士说，《青海省老龄事业发展“十三五”规划》中“主要任务”部分的第一个方面，就是提高老年社会保障水平。

健全完善城乡养老保险制度。进一步推进机关事业单位养老保险制度改革，健全完善城镇企业职工和城乡居民基本养老保险制度，建立基本养老金合理调整机制，逐步提高养老保险待遇水平，城乡居民基本养老保险参保率达到98%以上；进一步完善职工养老保险基金省级统筹制度；继续完善养老保险关系转移衔接办法；大力推进和发展职业年金、企业年金、商业养老保险；对符合条件的农牧区计划生育家庭老年人，继续落实奖励扶助政策。

提升老年人医疗保障待遇。健全城乡居民医疗保险筹资机制，在提高财政补助标准的同时，增加城乡居民个人缴费，适当提高人均筹资标准；进一步健全完善城乡居民和城镇职工基本医疗保险和大病医疗保险制度，城镇职工和城乡居民基本医疗保险参保率达到98%以上；做好医疗保险关系转移接续和异地就医结算服务，全面实现省内异地即时结算，推进跨省即时结算；引入商业保险机构参与城乡居民基本医疗保险经办服务。

加强对老年人的精准救助。坚持托底线、救急难、可持续的原则，健全社会救助体系，高度关注城乡困难老年群体，保障老年人基本生活。力争城乡低保对象中的老年人最低生活保障标准年均增长率达到10%，农村最低生活保障标准与扶贫标准“两线合一”；农牧区五保供养标准要与经济社会发展同步提高，集中供养能力超过50%；加大对低收入家庭老年人重特大疾病医疗救助力度，重点对象医疗救助政策范围内住院自付费用救助比率达到85%；健全自然灾害救助制度，优先安排受灾老年人的生活救助和贫困老年人的危房改造，改善低收入老年人住房条件；进一步完善临时救助制度，加大对老年人的临时救助力度；积极发挥社会慈善和志愿服务在老年人扶贫济困中的补充作用。

（来源：西海都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/56112>

## 青海：西宁城中区探索互助养老服务新模式

随着社会老龄化进一步加快，老年人空巢化、独居化现象严重，西宁城中区以扎实推进“两个绝对”具体化为抓手，积极探索“时间银行”志愿式互助养老服务新模式。

低龄时“存”时间，满足服务需求。广泛动员热心公益事业、身体状况良好的低龄老人、社会组织工作人员和年轻大学生组成互助养老志愿者团队，为辖区内60岁以上的高龄、孤寡、失智、失能、低收入家庭等老年人，按照就近原则，由年龄小的照顾年龄大的，身体好的照顾身体差的，以此来满足老年人的实际养老服务需求，让老人不再孤独，在家门口就可以安享晚年生活。志愿者的服务时间由社区或社会组织工作人员通过查证、核实，在“时间银行储蓄卡”上给予登记、储蓄、记录，在互助养老志愿者团队者自身（老年志愿者）需要服务时可折抵同等服务。

高龄时“换”服务，缓解养老难题。互助养老志愿者团队面向辖区老年人开展日间照料、居家养老、个人照顾、保健康复、心理疏导、日间托养、就餐膳食等服务。志愿服务者在自己年迈时，可将储存的时间折抵同等服务，帮助自己或家人解决暂时的困难，切实缓解老年人空巢化、独居化现象，让老人都能老有所养、老有所依。

多渠道广宣传，营造良好氛围。一是在各家属楼院张贴、发放《“时间银行”志愿式互助养老服务倡议书》和招募志愿者的《通知》。二是大力弘扬敬老、养老、助老的优良传统，在辖区广泛宣传“时间银行”养老服务的意义、政策和条件，切实提高社会共识度，扩大社会参与面，努力营造社会各界关心、支持和参与“时间银行”互助养老服务工作的良好氛围。

下一步，西宁城中区将贯彻“一优两高”战略部署，扎实推进“两个绝对”具体化，进一步提高

服务质量，完善服务机制，探索出符合中区实际的互助养老服务新路子。

(来源：西宁城中区宣传部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/56115>

## 甘肃：兰州城关区，让“居家养老”更阳光

推进居家养老已成为社会应对“银发浪潮”的模式之一。在探索这一模式的道路上，兰州市城关区走出了一条富有可操作性的发展之路。

自2009年12月兰州市城关区创建全国首家由政府主导、企业加盟、市场运作和社会参与的虚拟养老院以来，在居家养老方面不断满足了老人足不出户，便可在家享受专业化、标准化服务的愿望。为全面提升虚拟养老服务水平，该区于2015年扩建虚拟养老院，建立了融“调度指挥中心”“质量管理中心”“医养融合中心”“教育培训中心”“文化服务中心”“志愿服务中心”“老年产品展示厅”等“一厅六中心”运营机制，延伸服务领域、拓展服务内容、提升服务品质。该院运行8年多来，吸纳各类加盟服务企业开展居家养老服务，将原来11大类230余项服务整合为生活照料、医疗护理、精神慰藉和紧急援助四大类150余项服务项目。截至目前，全区已有11万余名老人注册入院，服务总量已达到1056万人次，服务补贴达到1.4亿元。

城关区现有60岁以上户籍老年人20万人，约占全区户籍总人口的20%。为加快推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合一体化的养老服务体系，构建城乡一体化、主体社会化、运营市场化、管理信息化、服务专业化居家养老服务格局，该区提出将通过政府购买服务的方式，引入专业从事养老服务的机构、企业和社会组织承接养老服务，进一步优化公共资源配置，提高公共服务水平和效率。城关区决定引进20家家政服务机构、200家老年餐厅和10家中央厨房，确保生活困难老人群体、特殊老人群体得到全方位照顾。

为了让居家养老项目阳光推进，城关区居家养老服务按年度实施，并由城关区民政局按照政府采购相关规定，通过公开招标方式选定有资质的养老服务企业和社会组织作为承接主体，且必须是依法在民政部门登记成立或经国务院批准免于登记的社会组织，以及依法在工商部门或行业主管部门登记成立的企业和机构等社会力量。购买服务内容以生活照料为基本服务，由购买服务的民政部门根据实际确定服务内容和对象数量，并签订服务合同。按照科学规划、合理布局的原则，依据公平、公开方式引进的20家家政服务机构，200家老年餐厅以及10家中央厨房，通过向第三方购买居家养老服务，进行实体化运作，为政府购买服务对象提供生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健和精神慰藉等居家养老上门服务，让老人享受到政府给予的温暖，真正使敬老爱老孝老落在实处。

兰州市城关区民政局有关负责人介绍，购买服务类别主要包括就餐、家政、生活照料、医疗保健、紧急救助、精神慰藉和其他服务多个方面。购买服务标准主要包括，就餐服务为价值15元“一荤两素一汤一主食”的中餐或价值13元的面食，每日提供午餐。家政等其它服务标准，分为按A、B、C三类（其中A类分四档）。A1类老人，购买标准为1830元/月（24小时陪护）；A2类老人，每月服务不得低于45小时，购买标准为700元/月（含生活照料、家政服务、紧急救助、健康管理等服务）；A3类老人，每月服务不得低于20小时，购买标准为450元/月（含生活照料、家政服务、紧急救助、健康管理等服务）；A4类老人，每月服务不得低于10小时，购买标准为234元/月（含生活照料、家政服务、紧急救助、健康管理等服务）。B类老人，服务产生后，提供50元/月的定额服务补贴。C类老人，自费购买家政等其它服务，享受统一优惠价。

(来源：每日甘肃网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/56162>

## 广东：深圳出新规，健全多层次养老保障体系

笔者10月10日从深圳市民政局获悉，在全国“敬老月”(10月)，作为全国养老综合改革试点城市和国家级医养结合试点城市，深圳连续出台实施《深圳市民办养老机构资助办法》《深圳市关于加快商业养老保险发展的实施意见》等新规，健全多层次养老保障体系，让老年人共享改革发展成果。

《深圳市民办福利机构资助试行办法》实施以来，民办养老机构得以迅速发展，深圳民办养老机构从无到目前的21家。为进一步推动民办养老机构健康有序发展，规范政府资助行为，深圳市民政局、深圳市财政委员会共同印发了《深圳市民办养老机构资助办法》(以下简称《资助办法》)，于10月1日起实施。

相对于之前的《深圳市民办福利机构资助试行办法》，该《资助办法》有了一些新变化。比如，在原“运营资助”和“新增床位资助”两项的基础上，将“运营资助”调整为“护理服务资助”，还新增加了“医养结合资助”“等级评定奖励”“养老机构责任保险资助”3项，合计5个资助项目。

《资助办法》将“一级护理”从“每月每床补贴200元”增加到“每人每月资助600元”；“二级护理”从“150元”增加到“450元”；“三级或其他一般护理”则从“100元”增加到“300元”。新增床位资助额度由原来的每张1.5万元分5年5次支付，提高到每张4万元分4次每年1万元支付。

在接受资助的门槛方面，申请新增床位资助的条件从原来的六项减少至五项，场地租赁期限从“在8年以上”减至“5年以上(含5年)”；从“法人登记之日起满6个月”放宽至“开业运营”。申请护理服务资助从“入住满三个月实际使用的床位数”降低为“对入住满30天老年人实际使用的床位数”；从依法登记后“执业满12个月”，同样放宽至“开业运营”。

由深圳保监局、市民政局共同印发的《深圳市关于加快商业养老保险发展的实施意见》(以下简称《意见》)则于9月17日起实施。

该《意见》发挥深圳在金融改革创新方面的资源和优势，扩大商业养老保险产品供给，旨在到2020年基本建成运营安全稳健、保障能力充足、产品形态丰富、服务领域较广、诚信经营规范，与深圳市民日益增长的养老生活需求相适应的多样化、多层次商业养老保险体系。在丰富商业养老保险产品供给、推动多层次养老保险发展、鼓励商业保险机构投资养老服务产业、发挥商业养老保险资金长期投资优势等方面均有所创新。

(来源：南方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/56108>

## 广东：打造居家养老信息化服务平台

如何让老年人度过一个健康幸福快乐的晚年?日前，广东省民政厅与中国电信广东分公司签订战略合作协议，双方合作推进广东省居家养老信息化服务平台的建设和运营工作，并由亿迅科技负责研发。

在佛山市三水区，居家养老信息化服务平台启动已经一年多了。该平台整合各方资源，为老年人提供家政服务、生活照料、健康康复等各项服务，并将老人、老人家庭、政府、社区、医疗机构、社会服务机构等紧密联系起来，构建智慧养老生态链，未来可将更多居家养老服务覆盖到所有社区人群。

据广东电信有关人士介绍，该平台分三步助力三水区探索“互联网+养老”新模式。第一步是完成平台建设，开通12349为老服务热线，建立老年人信息库，为老人提供生活照料、医疗挂号、防走失定位等老人急需的养老服务。第二步是连接医保数据、整合更多服务，丰富各类健康康复服务、家政

服务、生活照料等基本服务内容。第三步是为老服务延伸，全面互联，提供更多元化居家养老服务，服务内容更加丰富，服务人群更加广泛。

中国电信居家养老信息化服务平台，特别适合于需要关怀照顾的独居老年人，以及注重身心健康的老年人使用，是老年人群身边24小时服务的“隐形生活管家”。亿迅科技将全面配合三水区政府，携手中国电信建立完善的“互联网+居家养老”服务体系，打造“没有围墙的养老院”，构建智慧养老服务新模式。中国电信居家养老信息化服务平台，将持续加大对老年人的关爱，让老年人老有所养、老有所乐、安享晚年。

(来源：中国消费者报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/56109>

## 广东省人社厅召开全省养老保险基金审计整改推进会暨社会保险基金监管工作部署会

9月29日，广东省人社厅组织召开全省养老保险基金审计整改推进会暨社会保险基金监管工作部署视频会议。会议传达了省领导关于养老保险审计整改有关指示批示精神和全国社会保险基金监管工作座谈会会议精神，通报了各市2018年养老保险基金审计整改情况，部署下一步整改工作；分析了我省当前社保基金管理风险防控面临的形势，部署基金风险防控和基金监管工作。省人社厅党组成员、副厅长葛国兴出席会议并讲话。

会议指出，近年来，全省各级人社部门、经办机构认真落实省委省政府决策部署，不断完善社保法规政策体系，规范经办管理服务，加强基金监管，加大基金违法案件查处力度，基金管理风险防控工作取得较好成效，有力地维护了我省社保基金安全完整。

会议要求，在肯定成绩的同时必须清醒地认识到工作中存在的不足和面临的挑战，社会各界和人民群众对基金安全的高度关注，对社会保障体系建设和风险防控工作提出了新的更高的要求。各级人社部门、经办机构：一是要充分认识基金安全的重要性和紧迫性，要切实提高政治站位，毫不动摇地把防范和化解重大风险工作作为头等大事来抓，增强紧迫性，压实主体责任，全面防控基金管理风险，维护我省社会保险基金安全、完整。二是要建立健全基金风险防控责任制，形成监管合力。政策制定部门要制定并完善政策、经办机构要加强管理和内部控制、信息化综合管理机构要做好系统建设和管理、基金监督机构要加强监督检查。三是要充分发挥好行政监督职能作用，提升监督专业性、权威性，提高监督实效，逐步实现全省社保基金监督工作“常态化”“规范化”和“专业化”。四是要加强组织控制、权限控制、流程控制、人员轮岗等制度建设，加强作风廉政建设，将权力关进制度笼子，让权力在阳光下运行。

会议强调，各地要将习近平总书记在2018年5月的中央审计委员会第一次会议讲话精神和省领导关于养老保险基金审计整改的指示批示精神落到实处。一是要不折不扣坚决做好审计发现问题整改工作，要建立台账，逐一解决“销号”，确保整改到位。二是审计整改是一项长期工作，各地要以审计整改为契机，不断完善制度机制、优化管理经办流程。三是要加强审计结果运用，以审计整改推动提升养老保险制度管理水平。

厅相关处室、单位主要负责同志，各市人社局分管领导、内设机构负责人，市社保局主要负责同志、内设机构负责人，以及各县（市、区）相关人员参会。

(来源：广东人社)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/56156>

## 银发经济到来：香港人深圳养老成潮流

开业6年，首家深港合作公立医院改革试点单位香港大学深圳医院（下称“港大深圳医院”）已有10万多人次香港人就医。

这是第一财经记者最新获悉的数据。在这10万多人次中，相当一部分是在深圳或周边城市养老的香港人。他们或是住在养老院，或是买房自住。医疗成为他们最迫切的需求之一。

三年前，深港两地政府在跨境养老医疗上加大合作力度，香港特区政府允许70岁以上的老人在首家试点医院港大深圳医院就诊时使用医疗券，以支付部分医疗费用。

这激发了香港老人来深圳养老的热情。不过，他们也盼望，医疗券的支付额度能增加，覆盖范围能从门诊扩大到住院。当地观察人士称，目前两地在跨境养老医疗合作上的体制基本已经理清，如果能解决这些细节问题，未来港大深圳医院的试点经验有望扩大到粤港澳大湾区其他城市。

### 赴内地养老需求旺盛

香港人来内地养老的需求显而易见。相比于内地，香港的老龄化更严重，老龄化的速度也更快一些。

香港复康会总监周惠萍在接受第一财经记者采访时引用了一组数据：2017年，在内地，65岁以上老人人口所占比率为10.5%，预计到2050年，这一数字将上升到28%。而香港这两个数字分别为16.5%和31.5%。

香港目前的养老院不能满足老龄化的需求。周惠萍说：“香港的养老院太少了，不够用，所以很多香港人来内地养老，尤其是深圳。养老主要分成两种方式：住养老院和购房自住。”

66岁的香港人陈明（化名）现在基本上全年都住在与香港一河之隔的深圳。他告诉第一财经记者，身边有不少亲戚朋友像他一样，已经来深圳养老，或者计划老了之后来深圳，“虽然这里物价房价也高了，但是与香港比起来，还是要低一些。而且这里居住环境好，亲戚朋友多，有个头疼脑热的就医也方便。”

对于这些老人来说，就医可能是他们最为关心的问题。事实上，香港和深圳政府早已开始医疗方面的合作。其中，长者医疗券计划颇受这些老人的关注。

长者医疗券是指香港特区政府在2009年推出的计划，资助年满70岁并持有有效香港身份证或香港特区政府入境事务处发出的《豁免登记证明书》的香港长者使用私营基层医疗服务。不过，自2017年7月1日起，计划的受惠长者合资格年龄已降低至65岁。

2015年10月6日，香港特区政府推出试点计划，港大深圳医院成为第一家试点单位。符合条件的香港长者可以使用医疗券支付港大深圳医院指定科室提供的门诊医疗护理服务的费用。

港大深圳医院是由深圳市政府全额投资、并由香港大学管理的大型综合性公立医院。医院于2012年7月1日起试营运。

### 改革后就医好处多多

沐浴着改革春风的港大深圳医院是在深圳养老的香港人就诊的主要医院。很多老人已经体会到改革带来的好处。

一位七十多岁的香港人告诉第一财经记者，他基本上都是在这家医院看病，因为这里很多医生都是来自香港，适应医生的就诊方式，而且专家水平高。“医疗券当然也是一个主要的原因。根据我的年龄和家庭状况，我在香港公立医院看病的话，是免费的。在深圳这家医院，可以用医疗券。所以从费用上来说，相差不大。”

陈明也体会到在深圳看病的诸多好处，“香港公立医院预约时间长，一预约可能就是一两年后了，而在这里，一般提前一两天就能预约到。而且，香港公立医院一次能开一两个月的药，而这里不

多开药，一般只开几天的。”

10月10日，在回收了384份有效问卷后，港大深圳医院发布了香港长者医疗券香港大学深圳医院试点计划推行近3年来的首份调查报告《香港大学深圳医院医疗券长者使用情况调查报告》。

报告显示：超过72.66%受访者选择该院就医的原因是认同港大深圳医院引入香港医院的管理模式；64.32%是看重服务态度好；49.48%是认为医院医疗设备先进；11.66%是看重医院不乱开检查和药品。其余因素还包括：地理位置方便、不收红包等。

而自开业以来，截止2018年6月，港大深圳医院门急诊中，香港居民为97400人次，住院为2923人次，加起来超过10万人次，占就诊患者的比例分别为1.7%和1.54%。

### 细节问题有待理清

目前，对于跨境养老人士而言，一个最主要的诉求是，希望医疗券能够增加额度，并从门诊扩展至住院。

根据香港特区政府的规定，每名符合资格的长者每年可获发的医疗券金额为港币2,000元。2018年，每名合资格长者会获发一次性的额外港币1,000元医疗券金额。

显然，如果不幸患上大病需要住院的话，这个额度远远不够。香港大学深圳医院院长卢宠茂教授表示：“随着粤港澳大湾区养老合作的深入，预计移居深圳乃至大湾区的香港长者还会增加。为方便香港长者就医，有必要研究如何将香港长者医疗券服务扩展至内地的住院服务，以便为常居内地的香港长者提供更全面的医疗照顾。”

目前，港大深圳医院是在深圳养老的香港人主要就医之处。能否让跨境医疗合作扩展到大湾区的其他内地城市？

港大深圳医院的试点经验或者可以为这些城市提供借鉴。卢宠茂认为，香港长者医疗券香港大学深圳医院试点计划三年来在医院成功实施，医院已建立长者医疗券结算的良好信息系统和完善的诊疗服务流程，在服务香港长者医疗需求方面也积累了较丰富的经验。

香港长者安居协会经理陈罗欣对第一财经记者表示：“对于跨境医疗合作来说，最关键的是体制的对接。目前，体制已经理顺。如果再能理清一些细节问题，相信未来深圳的尝试可以推广到其他城市。”

都有哪些细节问题？上述调查报告显示，除了希望医疗券覆盖手术和住院服务，增加医疗券额度，这些跨境老人也希望深港两地的检查报告能互认，建立跨境救护车互通机制等。

（来源：一财网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/56111>

## 老有所养从“有保障”到“更完善”

我国是世界上老年人口最多的国家。尊老敬老是中华民族的传统美德，爱老助老是全社会的共同责任。面对人口老龄化趋势，我国积极应对，老龄事业法规政策体系更加完备，基本养老、基本医疗保障覆盖面不断扩大，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系初步形成。

40年物换星移，岁月如歌。40年来，我国老龄事业和养老体系建设取得长足发展。老年宜居环境建设持续推进，老年人精神文化生活日益丰富，敬老养老助老社会氛围日益浓厚，老年人的获得感和幸福感明显增强。

中国人民大学荣誉一级教授、96岁的郭沧萍老人，见证了改革开放40年来，我国老龄事业发展的可喜巨变。老人感慨地说，“我是新中国成立后的‘老海归’，40年来亲历党和政府对老龄事业的关怀与重视。党的十九大报告中重申‘积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环

境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展’，让身为老人的我们心里越来越踏实。

2017年，我国已经成为世界上老年人口最多的国家，60岁及以上人口达2.4亿人，占总人口的17.3%；65周岁以上老年人口1.58亿人，占总人口的11.4%。面对人口老龄化趋势，我国积极应对，党中央、国务院将健康中国上升为国家战略，全面建立健全健康、养老等领域的一系列法律法规、规划和政策体系

当前，我国已初步建立促进养老服务发展的法律政策体系，修订了《中华人民共和国老年人权益保障法》，新增社会服务专章；21个省份完成了老年人权益保障法的配套法规修订，8个省份制定了养老服务条例。

加强政策引领，《关于加快发展养老服务业的若干意见》《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》等纲领性文件先后印发。连续将养老体系建设纳入“十二五”“十三五”国民经济和社会发展规划纲要，“十三五”国家22部重点专项规划之一，养老服务业融入国民经济和社会发展全局。

民政部发布《养老机构设立许可办法》《养老机构管理办法》等规章，单独或联合有关部门出台养老评估、设施用地、规划建设、无障碍改造、责任保险、标准化、人才培养、政府购买服务、税费减免、民间资本参与、价格管理、金融支持、闲置资源整合改造等专项政策；发布《社区老年人日间照料中心服务基本要求》《养老机构服务质量基本规范》等国家标准。

有关专家认为，过去数十年我国的养老金制度实现了历史性转变，中国特色养老保险框架基本建成，为我国经济体制改革和社会转型创造了稳定的社会环境，促进了劳动力市场一体化，为国民经济持续稳定增长创造了空间

不仅是养老金制度，40年来，我国老年社会保障制度日臻完善，老年群体的民生保障网更加密实，养老保险覆盖面逐年扩大。1992年，全国仅有8500多万职工和1700万离退休人员参加养老保险社会统筹。截至2017年末，全国参加基本养老保险人数为91548万人，比上年末增加2771万人。全国参加城镇职工基本养老保险人数为40293万人，比上年末增加2364万人。其中，参保职工29268万人，参保离退休人员11026万人，分别比上年末增加1441万人和922万人。

针对老年人的社会救助力度持续加大，符合条件的1834万困难老年人及时纳入最低生活保障范围，408万特困老年人纳入政府供养范围。此外，不断补强农村养老服务短板，连续三年共投入30亿元支持农村兴建老年人互助养老幸福院

老年人福利补贴制度基本建立。截至2017年底，所有省份均建立了80周岁以上高龄老年人津贴制度（截至2011年底，有15个省份建立），30个省份建立了生活困难老年人养老服务补贴制度（截至2011年底，有16个省份建立），29个省份建立了失能老年人护理补贴制度，所有省份均出台了老年人社会优待政策。据不完全统计，三项补贴政策共惠及约3097.9万老年人。

79岁老人田琴秀今年5月走进吉林长春市养老机构幸福里柳条路店，成为该店第一名自费购买日托服务的老人

“40年前父母一辈养老还主要靠子女。如今孩子们有在外地的，有在本市的，但都忙于工作。”田琴秀老人身子硬朗，但子女担心她白天没人照管，让老人享受社区养老服务。每天，在家吃过早饭，田琴秀步行10分钟左右就到了幸福里柳条路店，晚饭后休息一会便回到自己的家。“不想自己能够享受到如今这样高质量的养老生活，在托老所也能受到很好的照顾。”

像田琴秀入住的“托老所”一样的养老机构，在全国数不胜数。

截至2017年末，全国各类养老服务机构和设施15.5万个。在居家社区养老服务方面，全国共有社区养老机构和设施4.3万个，社区互助型养老服务设施8.3万个。在机构养老服务方面，注册登记的养老服务机构达到2.9万个。各类养老床位合计744.8万张，比2012年增加328.8万张，增长79.04%；每千名老年人拥有养老床位30.9张，比2012年增加9.4张，增长近44%；其中，社区留宿和日间照料床位338.5万张，比2012年的19.8万张增加318.7万张，增长16.1倍。

在医养结合方面，2012年起步的医养结合工作，近几年来，在全国90个地区开展了试点。数据显示，全国医养结合机构共有5570家，其中纳入医保定点的医养结合机构有2117家，医养结合机构床位总数为115.21万张。养老机构与医疗机构的业务协作机制开始建立，老年人健康管理和家庭医生签约工作稳步推进，定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理等服务更加方便可及。全国养老机构

以不同形式提供医疗服务的比例达到 93%。

(来源：西安养老平台)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/56097>

## 赛序波：应对人口老龄化，医养结合应该如何做？

人口老龄化已经成为中国未来一段时间要面临最严峻问题。全国老龄办给出的数据显示，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%；预计到 2050 年前后，我国老年人口数将达到峰值 4.87 亿，占总人口的 34.9%。

如此大规模的老年人口，对医疗资源和养老服务都是非常巨大的考验。近些年，医养结合作为一种新型养老模式逐渐兴起，并被寄予厚望。但在实践过程中，仍存在不少理念上的误区。为此，搜狐健康邀请日本独协医科大学医学部特任教授赛序波，针对养老、医养结合的概念和实践路线做出详细解读。

### 养老的基本要素是就近

养老服务中有 2 个关键词很重要：一个是“*AginginPlace*”，另一个是“*AginginCommunity*”。前一个强调的是，养老要在原居属地；后一个强调的是，养老生活要有社会性。

我们知道人是自然界万物中的一种生物，我们的身体要素虽不像植物那么明显，但存在有一定的气候、环境、文化、饮食等区域特征。这些特征在患有呼吸、消化及关节疾病的高龄者身上反映得更为明显。气压、气温、气湿等气候要素，以及饮食、生活习惯等要素，都会严重影响老人对居住地的适应和身体健康。

同样原因，我们人又具有一些动物性的基本习性。如空间认知，我们对于生活居住的空间和地理位置要有一定程度的认知和定位，这样我们才有安全感。房屋的朝向、楼层、左邻右居以及小区的人员构成、亲戚朋友，尤其是家人的居住分布、衣食住行等生活功能设施的位置及距离、通信方式及交通手段等也属于生物空间的掌握范畴。

即使在家庭内部，卧房、厨房、卫生间、门窗位置等，大脑空间要有所认知。每个人的椅子、沙发和床等，坐卧等活动的位置、行为习惯，私人物品的摆放位置、也与其在家庭中地位和作用等相关，直接影响其存在感和安心感。

这些要素决定了养老的基本要素是要就近，不能远离其理解和熟悉的生活空间，同时还要保留其原有的社会性，不能断绝其与配偶、子女和亲朋好友的联系。

### 不能将疾病与身体障碍混为一谈

养老服务中还有另外 2 个关键词：一个是“疾病”，另外一个“身体障碍”。几乎所有老人到了晚年都会有患有一些慢性疾病，也会发生不同程度的身体机能障碍。像心肺、骨关节疾病，以及引起的循环、呼吸、大脑和肢体的内部和外部功能障碍。最终引起生活能力低下，而这里是医养结合服务的核心。

不能将疾病与身体障碍混为一谈。养老是一种生活过程，养老重视的是如何提高人的生活或者是生命的质量。因疾病导致的一些身体机能障碍是可以通过功能锻炼和使用工具器具，通过改善环境来克服和改善的。

障碍的种类很多，我们可以区分为内部障碍、精神神经障碍和肢体障碍等。

WHO 的国际障碍分类(ICID-2)将障碍分为 3 个层次：1.构造或机能；2.个人活动；3.社会性参加。

这种分类注重于个体的、疾病的、物理性的单向要素；对此，近年来 WHO 的国际生活机能分类

(ICF)提出了一些新视点,提出“健康状态,身心机能·构造,活动性,社会参加,环境因子,个体因子”6个关键词,考虑个体的同时,优先考虑周围环境要素。使我们在认识障碍的时候更加立体和全面。

像对于一位偏瘫病人来说,偏瘫只是一个个体机能要素,其个人价值和生活质量并非由身体机能障碍的一个要素决定,与其周边环境要素密切有关。

比如说,偏瘫病人生活中的硬件环境:1.室内室外的出入通路在行走和轮椅通过时是否有障碍;2.卫生间与洗浴间等是否有移动障碍;3.使用的床、坐椅、家具以及轮椅拐杖是否合适;4.使用的餐具、食品形态以及进食形式等是否合理等;再如软环境:洗浴、饮食、交流、趣味、精神需求、医疗保障等生活的照料是否及时与满足等。这些也属于环境要素,非常影响生命质量。

人的需求是多方面的。有基本的生理性需求、健康需求、精神心理上的需求和社会性的需求等。养老的高层次服务需求实质是在于后者的满足。

### 不能用建医院的标准建养老院

提起养老设施,所联想到的建筑环境往往是钢筋混凝土制的方方正正的构造,而且,在没有对使用功能和生活功能理解的状态下,首先认为规模要大。仅仅根据建筑管理的行政规定(面积,安全性),即使设置了生活用房,功能用房,服务用房等内容,但完成后的设施结构和医院、学校相同:标准的2人间或4人间、笔直的走廊、无机质的建筑用材、无生活用品的生活空间;居室-食堂的单纯日常生活动线;按设施规定的管理作息时间表进行规则地起床、更衣、进食、及活动。完全没有顾及到个人的生活节奏、身体状况、生活方式和需求。

所以,认知症的老人往往把这里当成学校或医院,反复试图逃脱。有的养老设施甚至在居室墙壁上配套了供气吸氧吸引的治疗带,完全混同了医院和养老设施的功能。以医院的思路建养老院,以医院的思路管理养老院,以医院的思路管理老人。殊不知医院是医疗场所,是临时的住所;养老院是生活场所,是相对长期的住所。医院与养老院在构造、设备、功能、使用内容和管理形式上均不相同。

生活照护设施的出发点及护理设施的存在意义不仅在于“提供照护的场所”,更在于“提供生活援助的场所”。养老院的理想状态是把养老院建设成“养老机构中的家”。

环境改变生活,环境决定生活。老人从家庭移居到设施时会出现至少5个落差:

- 1.空间落差(家庭与养老机构环境上的差异);
- 2.时间落差(养老机构的作息时间与自身生活节奏的差异);
- 3.规则落差(所有事情都在与自身毫不相干状态下被决定,有丧失和焦躁感);
- 4.语言落差(话题、用语、方言的不同,会感觉到被忽略和被否定);
- 5.作用落差(自身的作用和能力不能发挥、感觉被否认;贡献和作用意识的丧失)。

这些丧失感或落差,最终导致的是生活兴趣、生活欲望的低下、进一步引起身心机能的低下。这也是为什么老人在入院后很快出现或加重痴呆及死去的原因。

此外,对于老年人来讲,与养老相关的内容很多。人步入高龄期,身体、心理、能力、时间、兴趣等发生很大变化。与中青年相比老年人的需求种类更多。归纳起来有以下几种:健康需求(提供就医、治疗、护理、各种医学指导);经济需求(满足居住、饮食、医疗、护理等各种生活需求);价值体现的需求(工作需求、表现需求、体现自我价值和成就感);依赖依存需求(随着精力、体力、脑力下降,有老人的依赖依存心会增加);和睦和谐需求(希望有一个和睦和谐的家庭和邻里关系,温暖的生活环境);安静安宁需求(体力、精力、能力的低下,使老年人多喜欢清静,安静);被尊重的需求(与地位、经历等有关。否则容易产生落差,引起情绪低沉);支配需求(也与地位、经历等有关,很多老人有支配欲求和权威意识);求偶需求(属于正常的心理及生理需求)。

### 医养结合是养老服务的核心

医养结合是近年来养老事业的热门话题,养老是一个相对漫长的阶段,老年人的需求又有各式各样,那么这里不禁要问几个最基础的问题:

1.哪些人群需要医养结合的养老服务？

2.居家、社区和机构等养老形式中，医养结合服务的形式和内容有何不同？

3.老化是一个2—30年甚至更长的一个过程。有自立、介助、介护及临终等不同阶段，有认知障碍、精神障碍以及各种慢性疾病，各个老化阶段里医疗和养老需求也不同，医疗与养老结合如何区分、各自具体包括那些内容呢？

这样的问题可能会提出很多，无穷无尽。医养结合的模式也会随着时代的变化而变化。但是千变万化不离其宗，医养结合一定是后期高龄者养老服务的核心。

职业化、专业化、技能化的实现以及跨行业的专业合作是医养结合的养老行业发展的关键。理解医养结合养老相关的专业和部门，实现有效顺畅的合作机制，是完善服务体制的第一步。

那么，医养结合究竟涉及那些部门或专业又如何结合呢？我们这里谈的医养结合业务，医疗与养护的分工是按机构分还是按专业分？是养老机构里申请医疗资质，还是医疗机构兼办养老服务？还是独立养老机构与社区医疗机构合作？或者是巨型综合社区里，所有服务都自己来做？

从其它发达国家的历程和经验来看，医疗服务是养老后期服务的主体内容之一，医疗服务项目中包括医学管理、治疗、服药管理、康复医学、医疗护理、各种检查与体检、口腔医学管理等内容。从职业角度看，相关职业中有医师、护士、康复师、营养管理师、口腔科医师及技工等。因此，医养结合中的“医”，不单纯是指医生。

另外，从提供医疗服务的部门讲，应该包括医院、诊所、口腔科诊所、养老照护单位、社区服务机构等。

### 医养结合的分类与合作形式

职能专业间合作形式可以分解为以下方面：

#### 1.医院与诊所协作

取决于医院职能与诊所职能的不同。老年人的疾病有癌症，糖尿病，肾功能衰竭，中风后遗症，肺功能衰竭等，涉及很多种检查和治疗，如癌肿的镇痛、胰岛素注射、透析、康复治疗、居家吸氧疗法等，只有在医院才能进行的检查和特殊治疗在医院进行，如就近的往诊医疗，如慢病管理等医疗服务等平时由诊所提供。

透析、胃肠造瘘、骨折手术等临时的应急处置可以到专业医院治疗，处置完后再回到生活场所，与就近的诊所衔接。医疗情报共有，服务连贯无缝隙。

#### 2.诊所与诊所协作

居家医疗的服务也是跨学科的。像舒缓医疗（癌症的）、皮肤科（褥疮的处置等）、精神科（认知障碍等）、对于专科性强的医学处置，往往需要不同专科医师的配合。即使同样内科，擅长呼吸系的与擅长消化系的或者擅长循环系的医师的配合，可以提高治疗质量，也有益于患者。该项也可以解释为同一医疗机构内的专科间的合作。

#### 3.医师与口腔科医师的协作

老年人的营养状态甚至是寿命，很大程度取决于口腔状态。老年人的口腔功能关系到老年人消化机能和全身营养状态，口腔吞咽功能如何也关系到呼吸道感染和引起循环系疾病。口腔机能的确认内容包括义齿状态、口腔卫生状态、咀嚼能力、吞咽功能等方面。

职业方面与口腔功能有关的，除齿科医师外，还与口腔技工、护士、康复师（ST，OT）、营养师、厨师等。

#### 4.医师与康复师的协作

疾病与老化使很多人拥有不同程度的身体障碍。如呼吸、循环、泌尿、内分泌、骨科、神经科等疾病能够引起各式各样的身体功能低下。障碍的分布有内部的、有中枢性、有肢体的障碍。

障碍可以表现在视力、听力、咀嚼、吞咽、发语构音、精神、神志、认知、感觉、运动、呼吸、消化、泌尿、循环、关节功能等方面。涉及范围广遍布全身，障碍程度因人而异。任何障碍最终导致人体的各种能力低下和生命质量的低下。

养老阶段的医疗目的，很多时候已经不是为了治愈，而是在于维持和提高器官机能，维持其生活

或生命质量。对于疾病的治疗是医生的专业领域，对于障碍的治疗是康复师的特长，医生与康复师作用配合对于提高养老服务质量是必须的。

#### 5. 医师与护士的协作

护士是医师的“左右手”，医疗行为上的配合两者是缺一不可。医护职能上配合表现在医疗路径的所有环节，如安排接诊、诊察、处方、处置、监护、家属说明、医疗器具及设备管理、投药、身体护理、医疗文书等，业务相互配合，作用共同分担。

对于养老照护的现场来说，护士与老人的距离更近，业务内容包括沟通与联络，对于老人的身体变化，护士更容易获得第一手资料。

#### 6. 医疗与介护团队间的协作

医疗护理与生活照护是两个不同的概念，两者的工作内容区分、职业定位、教育体系等，已经非常清晰。

医疗护理方面首先要有护士资质和在医嘱条件下进行，业务涉及到医学护理（生命体征、服药过量、注射、创口护理、静脉营养、胃痿肠痿的处置、吸氧疗法、康复、摘便灌肠、导尿等），也包括一些身体清试盒饮食介护介助等内容；生活照护主要是家政服务 and 身体介护服务（洗浴、饮食、更衣、排泄、外出、生活娱乐、运动、心灵照护等内容）为主。两者业务内容邻近，有衔接和互补关系，对于居家或机构养老缺一不可。服务于同一老人的不同方面，两者业务密切相关。

还有，生活照护的从事者多数是其家人。家人的性别、年龄、远近亲疏决定其照护的态度、热情照顾的程度，疾病的知识与对介护的理解以及本人能力影响其照护质量。尤其是异性间的身体照顾（洗浴，排泄等），有时需要掌握一些操作技巧。

医疗性的处置除了医学内容以外，要持有一些生活视点：生活方式、生活动作、生活内容、生活质量等，考虑到生活者的独立性和自主性、意志和尊严；介护人员要对病衰的老人要争取全面了解，科学的对待老人。

### 生活照护中要兼顾老人的社会性

养老不是家庭中某一个人的问题，也不单是某个家庭自己内部的事。社会化养老是社会发展的必然趋势，是社会进步的象征。

家庭构成的变化（单一、人数少、远距离、经济能力等）、社会环境的变化（急速老龄化、养老的保险制度、教育及服务体制的尚未健全等），以及老龄化人口规模的巨大化使我国的养老问题更严峻。

养老需要的是一个长链和闭合的服务体制。家庭内部的理解与家庭成员的共同参与，社区的服务体制和社工等人员的参与，社会制度的建立势在必行。

医养结合是一个关系到医疗、养老、福祉、教育、行政等部门的综合立体的服务体制。包括医生的治疗，药剂师的服药管理和指导，护士的医学护理，营养师的配膳管理，口腔科医师的口腔护理，康复师的康复治疗，以及房屋居室及环境改造，假肢矫形师以及康复辅具，养老器具器材等配合等；也包括合理科学的照护服务，这是老年人生活的基础，是老年人自主自尊生活的条件。

老化是一个自然的过程，养老服务要理解不同老化过程中的状态，养老不是靠伦理，道德，规范就能解决的，养老服务的社会化，制度化，科学化，技能化，职业化，至关重要。

医养结合的尝试在中国刚刚起步，处于一个开始整合和探索初步模式的阶段，前途广阔，医养结合的方向上，一定会有很多新的业态在中国诞生。

（来源：搜狐健康）

## 《2018 中国养老金第三支柱发展元年报告书》：化解中国老龄化难题

来自不同组织及研究机构发布的诸多老龄人口数据皆表明，世界上几乎每个国家的老龄人口数量和比例正在增加，世界人口正以不可逆转的速度步入老龄化。

联合国指出，人口老龄化有可能成为 21 世纪最重要的社会趋势之一，未来几十年内，许多国家可能会面临和人口老龄化加快有关的保健、养老金和社会保障的财政、政治压力。

在老龄化问题面前，中国面临着更特殊的情况，这使得中国的养老问题更为严峻。中国的老龄化有三个独有的特征：一是老龄人口数量世界第一；二是老龄化速度世界第一；三是中国面临未富先老的尴尬。

基于这一现实，21 世纪经济报道资本研究院撰写了《2018 中国养老金第三支柱发展元年报告书——子报告》(下称“《报告》”)，该报告由南方基金提供学术支持。报告将于 10 月 17 日在 21 世纪国际财经峰会 2018 年会上正式发布。

《报告》通过全球各地老龄化现状着手，分析了发达国家因老龄化而引发的各种社会问题，以及发达国家面对这些问题的解决之道。在此基础上，《报告》对我国老龄化问题进行了阐述，重点分析了我国养老体系建设的基本情况和当前面临的发展困境，提出化解这一困局的最重要途径是加大第二、第三大支柱的建设，并对公募基金如何助力养老金体系建设提出了建议。

《报告》综合对比了美国、英国、法国、日本和澳大利亚等国家的养老体系建设情况，发现以三支柱共同发展的国家所拥有的私人养老金资产明显要高于仅单一发展第一支柱的国家的资产，这对我国养老金市场的发展提供了很好的借鉴意义。

就中国养老金体系发展情况而言，《报告》认为三大支柱正面临着各自的难题。其中，基本养老保险基金虽然覆盖率广，结余不断上升，但面临着收入增速放缓、支出增速加快、部分地区基金面临耗尽风险等多重问题的叠现，目前“第一支柱”养老基金能维持平衡运行状态很重要一部分原因是由于财政对社会保险的补贴，这使得政府的财政负担不断加剧。

年金尤其是企业年金方面，以 2004 年 5 月 1 日《企业年金试行办法》的颁布为界，至今已经倡导性实施了 14 年，但截至 2017 年底建立年金计划的企业数只有 8.04 万户，占比不及百分之一。同时，多项数据显示企业对年金计划的动力正在削弱。总结而言，企业年金存在资产规模积累不足、覆盖范围狭窄、发展陷入停滞等问题。相比之下，职业年金由于属于强制缴纳，颇有后来居上之势，基金规模有望在短期内超过企业年金。

至于第三支柱的商业养老保险，当前体量几乎可以忽略不计，难以充分发挥对社会保障事业和经济社会发展的支持作用。此外，养老目标基金作为养老第三支柱的重要产品类型，目前亦只处于刚刚起步阶段。

综合我国愈发严峻的老龄化进程和上述提到的三大支柱发展情况，《报告》认为我国养老三支柱模式的建立已经是迫在眉睫之势。建立三支柱模式具有以下四方面意义：第一，人口老龄化加速，单一养老金制度难以应对。第二，第三支柱对于完善养老金体系结构的作用大于第二支柱；第三，第三支柱能够增强国民养老保障能力，减轻政府财政负担；第四，第三支柱有利于国家金融结构优化和资本市场稳定发展。

《报告》指出，养老金第三支柱建设的迫切现实，将为公募行业带来重大战略机遇，公募基金将大有可为。

实际上，公募基金长期以来一直是各类养老金管理的主力军。在目前已经进行市场化投资运营的养老金资产中，包括全国社保基金、企业年金，以及部分基本养老金，其中约 60%由基金公司投资管理。

截至 2017 年底，公募基金管理公司受托管理各类养老金 1.5 万亿元，总体上实现良好收益。社保基金自 2001 年以来的年平均收益率达到 8.37%，企业年金自 2007 年以来的年平均收益率达到 7.57%。

《报告》指出，由于中国的养老金第三支柱刚刚启航，从基金市场反应来看，投资者还没了解并接受新生的养老目标基金。不过，公募行业已早早意识到第三支柱里蕴藏着巨大发展机会，纷纷提前布局。

《报告》表示，现在正处于由于我国人口老龄化加速导致个人补充养老暴发的前夕，从海外公募

行业借助养老金投资起飞的历史经验来看，中国公募基金未来有望成为第三支柱管理的主力军。美国共同基金的今天或许就是我国基金业的明天，未来我国公募基金也可能走上海外共同基金走过的路，借助养老金市场而获得大发展。

(来源：21世纪经济报道)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/56132>

## 热点新闻

### 甘肃：兰州市城市老旧电梯改造全面展开

年内兰州市将加装电梯 220 部。城关区老旧小区增设电梯 120 部，七里河区老旧小区增设电梯 40 部，西固区老旧小区增设电梯 40 部，安宁区老旧小区增设电梯 20 部。近日，市财政局已将省市两级第一批城市老旧小区电梯改造省级奖补资金共 2200 万元下达至近郊四区。

随着生活条件的改善，曾经 8、9 层的老房子虽然房屋结构没有问题，但是没有电梯却让很多人特别是老年人感到十分不方便。自装电梯在以往看来，老百姓自己不仅负担不起，而且改装电梯的维保也困扰着住在小高层的老百姓们，这一民生问题今年有了转机。

进入 2018 年，省住建厅下发《关于在城市老旧小区电梯改造工作中做好便民服务的通知》，年内兰州市将加装电梯 220 部，其中包括城关区增设 120 部、七里河区增设 40 部、西固区增设 40 部、安宁区增设 20 部。近日，市财政局又传来好消息——已将省市两级第一批城市老旧小区电梯改造省级奖补资金共 2200 万元下达至近郊四区，为落实省市为民办实事项目落地提供了财力保障。

#### 老旧电梯改造全面铺开

“前几天我们物业已经向住户征求了加装电梯的意见，据我所知，大多数住户都同意。”家住在白银路的孙力告诉记者，他买的房子在六楼，对于年轻人来说，六楼上下不算特别费事，但父母来一次家里，上下楼都觉得非常不方便，现在老旧楼房加装电梯对于他和楼上楼下的住户来说都是一件好事。“目前除了一楼的住户外，电梯的安装及成本等费用预计每户均摊为 6000 元左右，大家基本都能负担得起。”孙力告诉记者，这个均摊费用跟大家选择的电梯品牌、类型等都有关系，并不具代表性。

据了解，今年甘肃省全面启动全省城市老旧小区增设电梯工作，实施范围为全省城市具有合法房屋权属证明，且未列入房屋征收范围或拆除计划的既有多层(四层及四层以上)住宅楼。此次，省住建厅《关于在城市老旧小区电梯改造工作中做好便民服务的通知》中规定年内兰州市将加装电梯 220 部。依据全市范围内摸底情况，城关区、七里河区、西固区、安宁区将承担 220 部老旧小区增设电梯任务。其中，城关区老旧小区增设电梯 120 部，七里河区老旧小区增设电梯 40 部，西固区老旧小区增设电梯 40 部，安宁区老旧小区增设电梯 20 部。

#### 设置专业人员及时答复电梯增设有关技术问题

按照市老旧小区电梯增设指挥部工作安排，全市质监系统负责老旧小区电梯增设工作的协调、衔接、指导和服务工作；督促各县区质监部门和省特种设备检验研究院优先、及时做好老旧小区电梯增设的安装告知、监督检验、使用登记办理等环节的业务办理；督促指导各区县局对增设

电梯进行现场检查，保障增设电梯依法依规安全使用。各县区质监局(市场和质量监管局)、各分局统一协调指挥辖区老旧小区电梯增设工作，并依法办理老旧小区电梯增设的安装告知手续。

据介绍，目前，各区县质监部门按照《兰州市老旧小区增设电梯工作方案》目标任务，与辖区老旧小区电梯增设工作牵头部门对接，了解辖区老旧小区电梯增设工作计划，及时公布工作实施措施，接受群众监督。省特种设备检验检测研究院(集团)要确定专门检验人员，自接到检验任务起，第一时间对老旧小区增设电梯开展监督检验和定期检验，及时出具检验报告，并开设检验专线电话，设置专业人员，及时为有需求的增设电梯单位答复电梯增设有关技术问题。开通应急处置通道。各区县第一时间对新增设电梯全面纳入电梯应急处置服务平台，确保增设电梯应急处置快速、有效。

### 省市两级补贴资金下达至近郊四区

“近日，我局已将省市两级第一批城市老旧小区电梯改造省级奖补资金共2200万元下达至近郊四区，为落实省市为民办实事项目落地提供了财力保障。”市财政局相关负责人告诉记者，接到相关通知后，市财政局高度重视，积极筹措资金，按照省政府工作要求和市委、市政府为民兴办实事工作部署，兰州市下达老旧小区增设电梯省市两级补贴资金。

据悉，今年5月，甘肃省住建厅下发了《关于在城市老旧小区电梯改造工作中做好便民服务的通知》。《通知》明确，老旧楼院安装电梯采取财政奖补的方式予以扶持，每部电梯省级财政补助10万元，市级财政再给予不少于10万元的配套补助，专项用于补贴加装电梯建设安装成本。对已预留电梯井加装电梯的，每部电梯财政补助电梯设备及安装费用的40%，且不超过10万元，省级和市级财政各分担50%。住宅楼或单元为单一产权的，增设电梯费用财政不予补助。

另外，增设电梯的业主，可向公积金管理部门申请房屋所有权人及其配偶名下的住房公积金，用于支付增设电梯个人分摊的费用。增设电梯工程竣工验收后，业主凭竣工验收合格证明及公积金管理部门要求提供的其他必备材料，提取住房公积金，提取总额度不得超过增设电梯费用扣除政府补贴后的个人分摊金额。

(来源：兰州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/56131>

## 老年食品名不副实何时休

10月17日是中国传统节日——重阳节，是敬老爱老的重要节日。每年的这一天，子女们会特地给老人送礼物，比如购买一些营养食品来孝敬老人。近年来，随着老年人口的增加，很多食品厂商瞄准机会，在市场营销中打起了“老年”牌，但是真正适合老年人的食品却少之又少。近日，记者走访市场进行调查时发现，市售的老年食品种类单一，一些所谓的老年食品与普通食品没有太大区别，甚至并不一定适合老年人群体。面对未来老龄人口大增的趋势，老年食品市场亟待规范。

### 品种单一、“糊粉”占主流

记者近日走访北京市场发现，如今琳琅满目的食品货架上，专供儿童的、孕妇的、男人的、女人的食品五花八门，并且儿童、孕妇产品都有专门的货架，但老年食品却散落在各个角落，而且针对老人的食品少之又少。

10月8日下午，记者来到欧尚超市朝阳北路店，在超市里详细统计了包装上标有“老年人”字样的食品，发现种类不外乎奶粉、豆奶粉、燕麦片、核桃粉、黑芝麻糊、藕粉和蛋白质等几种，而且几乎全部为冲调类食品，大多以“补钙”“补铁”“不含蔗糖”为卖点。另外，还有一些针对老年人的

无糖食品，比如饼干、面包等。与超市设有专门的婴儿食品区不同，这些食品散落在不同的货架上，并没有专门的“老年食品”货架。

记者随后走访了位于北京定福庄附近的京客隆、卜蜂莲花等其他超市，同样发现老年食品并没有“大量集聚”，少数的老年奶粉、老年麦片等冲泡类食品散落在不同区域的货架上，当记者咨询超市工作人员时，其也只会指向保健食品专区。

记者走访发现，与老年食品相比，婴幼儿食品则备受重视。如奶粉、儿童酸奶、肉松、玉米泥、儿童挂面、幼儿饼干、蛋糕等等，不下20余种。这些产品不仅在种类上远远超过老年食品，数量上更占有绝对优势。

除此之外，记者在天猫、京东等网上购物平台搜索时发现，“老年食品”的搜索结果主要集中在“无糖、低糖”糕点类传统食品以及具备降压、降糖、肠道健康等保健食品中，整体呈现出品种单一、品牌化程度低等现象。

### 个别产品不利于健康

市售老年食品除了品种单一的“糊粉”外，记者发现，一些所谓的老年食品与普通食品并无区别。事实上，老年人的身体随着年龄增长，在机能上、代谢上都有改变，所需营养常与一般成人不同。仅仅把食物做成“糊粉”，不足以解决问题。专家表示，老人若长期食用糊类食品，因为总是直接吞咽，反倒可能加速咀嚼功能退化。

北京消费者林女士说：“爸妈不爱吃这些粉、糊。他们也想吃得丰富一些，像我母亲牙齿不好，这几年变得很挑食，与其买这类糊粉状的老年食品，我不如把饭菜煮得烂一点。”

记者走访发现，目前市场上一些老年食品未必适合老年人。由于缺乏相关标准，这些所谓的老年食品执行的标准与普通食品一样，但由于很多老年人都有慢性病，食用这些产品可能带来一些问题。例如一些“无糖”饼干、红枣枸杞糊等产品，虽然没加入蔗糖，但却有麦芽糖。就糊粉类食品来说，其升高血糖速度比完整食品快，不适合糖尿病或血糖异常的老人。有些糊粉类食品脂肪含量很高，比如加入坚果、芝麻、黄豆等，同时其中植酸、嘌呤含量也高，肾结石和痛风患者应严格控制数量，而且可能含有反式脂肪酸，会增加人们患心血管疾病的风险，常吃对老年人危害很大。

中国老年学会老年营养食品专业委员会主任委员蔡同一教授介绍说，目前我国老年食品市场非常混乱，国家没有实施相关统一标准，对老年食品也没有明确的定义。

### 老年食品有了新国标

有数据显示，目前我国老年人低体重率达6.2%，贫血率12.6%，老年人超重率达31.8%，肥胖率11.4%。尽管与10年前相比，我国老年人的营养状况有所改善，但高龄老人、农村老人的营养状况依然存在问题，而老年群体的健康、营养与食品安全有着密不可分的关系，食品与营养是确保养老服务、保证老年人生活质量乃至疾病防治的重要基础。

在人类天然的食物中，几乎没有单独一种食物可以满足老年人的全部营养需要。膳食习惯、身体状况等因素，也限制了老年人对各种营养素的均衡摄入。相对于国内单一的老年食品市场，在提前进入老龄社会的发达国家，几乎无一例外地把老年方便营养食品研究与开发摆到重要议事日程。例如在德国，有专门的老人食品商店，里面根据老人不同年龄段和各种慢性病的需求，提供从主食到饮料的“一条龙”食品。

中国老年学会研究员谢峰介绍说，从营养角度来说，理想的老年食品必须达到三条标准：提供所需营养、符合老年人口味以及有助于调节生理机能。例如老人也会嘴馋，并非只满足于煮烂的菜，他们也希望吃到各种色香味俱全的美食，但又碍于牙口不好、消化能力减弱等情况无法享用主流食品，这个时候就产生了对老年食品的需求，而目前各大超市中仅有的冲调类食品完全无法满足他们的需求。

可喜的是，国家卫生健康委员会近日发布了我国首个老年食品国家标准《食品安全国家标准老年食品通则》（征求意见稿）（以下简称新标准）。新标准规定了老年食品的术语和定义，根据老年人

的生理特点和营养特点，将老年食品分为三类：易食食品，针对咀嚼吞咽功能下降的老年人，只改变食物的物理性状；老年营养配方食品，满足老年人基本生理需求的全部营养，可作为代餐食用；老年营养补充食品，补充老年人膳食摄入不足的营养素。

新标准起草负责人、中国营养学会副理事长马爱国教授介绍说，针对老年人的生理特点，新标准限制了饱和脂肪酸供能比值，将膳食纤维、EPA、DHA作为必须添加成分，限制钠的摄入量，提高了钾、维生素C、维生素A、维生素E的摄入下限，以便更好地满足老年人的营养需求。依据新标准规定，产品标签应符合GB13432的规定。老年营养配方食品营养成分表应增加“每100千焦（/100kJ）”含量的标示，老年营养补充食品营养成分表应增加“每日份”含量的标示。产品标签应标注为“老年食品”，并根据产品适应人群标示其具体类别。

中国品牌研究院研究员朱丹蓬表示，我国已经逐渐步入老龄化社会，截至2016年底，全国有60岁以上老年人口达2.3亿，80岁以上的高龄老人达2400万，失能、半失能老人近4000万。此次老年食品标准的拟订，给我国老年食品的发展指明了方向，未来老年食品市场将会爆发式发展。

（来源：中国消费者报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/56137>

## 养老类型

### 山东：济南市最大养老服务中心月底开业

养老是当今社会的热点问题，养老服务的新探索也备受社会关注。近日，记者从济南城市建设集团获悉，由市民政局和该集团共同投资建设的我市最大养老服务中心将于本月底正式开门纳客，入住老人不仅可享受到“一站式”养老服务，还配备有专业的医疗护理团队，子女也可通过手机APP远程关注老人近况。

#### 2200余张养老床位可供选择

据了解，即将面市的济南养老服务中心是一个CCRC式的持续照料退休社区，通过为老年人提供自理、介护、介助一体化的居住设施和服务，使老年人在健康状况和自理能力变化时，依然可以在熟悉的环境中继续居住，并获得与身体状况相对应的照料服务。

“整个项目占地285亩，建筑面积12万m<sup>2</sup>，由45栋建筑单体组成，设计床位2200余张。”投资建设方之一的济南城市建设集团相关负责人告诉记者，整个园区设有健康区、介护区（含护理院）、失能失智区、候鸟旅居区，所有楼体均是小镇风格的红砖灰瓦建筑，全部配有电梯，且绿植覆盖率达50%以上。其中，健康区有53m<sup>2</sup>的一居室和70m<sup>2</sup>的二居室两种户型，共527套，房间内配备了全套家具、家电、床上用品，可做到拎包入住；介护区有87套房间、200多个床位，内设配备专业医疗团队的护理院，面向半自理老人和认知症老人；失能失智区约500个床位，于2016年先期投入运营，目前已累计接收老人200余位；候鸟旅居区约300个床位，支持短期入住，提供候鸟养老服务，同时也为来看望老人的亲属提供短期陪住。

“我们提供的是‘一站式’的养老服务。”上述负责人介绍道，当老人身体状况良好时，可以在健康区内养老，社区内设有阅读视听、棋牌运动、书画音律等20余个功能空间，满足老人各种兴趣爱好。而当老人自理能力逐步下降的时候，可以搬到介护区继续生活，社区内配备有专业的医护团队，且与各大医院建立了绿色通道，紧急情况可在最快时间直达医院。

### 子女可远程关注老人健康状况

“在这里，不仅老有所养，还老有所学、老有所乐。”84岁的鞠爷爷是养老服务中心最早的“客人”之一，他说在这里生活不比家里差。“早晨5点多起床看看新闻就吃早饭，吃完饭跟大家一起做操、写写字，中午午睡起来在院里遛遛弯、晒晒太阳，到了晚上一起下下棋、看看电视，日子惬意得很。”

“健康区53m<sup>2</sup>的户型已于今年5月16日先期试运营，目前有50多位老人入住，普遍反映十分满意。”园区运营单位济南西城健康产业投资发展有限公司相关负责人告诉记者，每位老人入住前中心都会对其健康状况进行一个全面的评估，一方面建立档案，确定适合的居住区域，另一方面，更有针对性地提供养老服务。“园区设有健康管理中心、中医调理中心及康复训练室，配有专业的健管师、中医理疗师，可通过健康干预、中医调理等方式为入住老人提供全套的健康管理服务。”

此外记者了解到，为了丰富老人的文娱生活，园区不仅与老年大学合作设立分校，开办音乐、舞蹈、戏曲、书法、绘画等课程，还配建了门球场、网球场、开心农场、阳光花房等设施。

“吃得比家里好，人都胖了。”鞠爷爷告诉记者，政府办的养老机构，吃住都踏实放心，园区还有专业的营养师和厨师团队，每天为入住老人定制绿色、健康的营养膳食方案。

更值得一提的是，养老服务中心还搭建了智能化健康养老管理平台，通过无线网络传输，与电脑、智能手机等终端进行捆绑，上传老人的各项监测数据，让家属通过手机APP软件就可以了解老人的身体状况。

(山东：齐鲁网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/56123>

## 养老形式多样收费选择余地大，医养结合为发展新方向

随着我们逐步步入老龄化社会，越来越多老年人走进了养老机构。那么，现如今的养老机构是怎么样的，能为老年人的生活提供哪些保障呢？记者走访了西安部分养老机构，我们一起去了解一下。

金秋老年公寓位于西安碑林区，是西安最早的一批老年公寓，开办至今已经有16年。这里院子不大，氛围温馨舒适，入住的老年人有的在看麻将，有的三三两两在聊天，还有老人自发打扫院子当锻炼。

入住老人：“92岁了。”

记者：“您呢？”

入住老人：“快91了。”

记者：“在这儿住了多久？”

入住老人：“快三年了。这生活还可以，活动啥的都可以。”

记者：“爷爷您呢？”

入住老人：“住十年了。”

这所老年公寓共有床位70张，目前入住老人67位，生活能自理的老人相对较多。除了后勤保安等人员外，护理人员以1比4的比例配置，主要负责打扫卫生、收拾房间、洗衣服以及对失能、办失能老人的护理。

西安碑林区金秋老年公寓院长张岩松：“按月收费，像自理老人每月收费标准1400元，其中包括三餐水电床位费都包括在内，护理老人分成评级，护理费从800元到1500元不等。护理费加床位费每月大概在2200元左右。”

同在碑林区的康福得护理院归类于2013年左右开始兴起的医养结合型养老机构。硬件条件更好，有200张床位，已入住老人70多名，以失能和半失能老人居多。

西安碑林区康福得护理院院长申晓韬：“跟传统养老院比，增加了医疗功能，老人在护理院的化验打针日常小病随时可以看。跟传统医院比，多了生活护理，既得到医疗保障，又得到生活的照料，护理费大概在4000到7000这个范围每月。”

根据省民政厅2017年发布的养老机构信息统计表，西安有各类养老机构113家，床位数从几十张到几百张不等。其中，公办的有10家。普通养老机构费用每月从1000到4000元不等，差别主要在设施环境服务内容等。医养结合型费用一般在4000元以上。事实上，从2013年左右开始，国家出台多项政策支持社会力量进入养老领域，促进社会资金融入养老服务。

西安市碑林区民政局社会福利与社会事务科科长田新社：“养老服务业的放管服主要包括，第一，降低准入门槛，第二，简化申报审批流程。第三，提供资金扶持。”

(来源：西部网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/56100>

## 养老产业

### 第六届湖南国际老年产业博览会开幕，打造一站式智慧养老服务

今天(11日)上午，为期三天的2018第六届湖南国际老年产业博览会(以下简称“湖南老博会”) 在长沙红星国际会展中心隆重举行。

#### 中部地区老年产业第一展打造一站式智慧养老服务

据了解，2018第六届湖南国际老年产业博览会由中国老龄事业发展基金会、湖南省红十字会、长沙市人民政府联合主办。本届老博会从10月11日至13日，以“科学养老、健康养生、孝心购物”为主题，展览面积达24000平方米，参展企业覆盖国内外大型知名养老机构、服务机构、金融机构、旅游机构、保健养生食品机构。

展会现场除展示老年生活用品、老年医养康用品、养老服务机构、旅居与智慧养老产品外，组委会还联合了多家行业协会和企业，打造老年人的购物节、艺术节，展会开幕当天就吸引了大批的老年朋友参观。

本届湖南老博会组委会从产业发展和老年生活需求的实际出发，在养老产业展览展示的同时，举办2018年首届中国养老产品暨康复辅具设计大赛。

活动负责人表示，2018年首届中国养老产品暨康复辅具设计大赛旨在通过工业设计引起全社会对老龄事业的关注、传递“爱老、敬老、助老、为老”的观念，引领全社会积极参与养老服务业发展，促动老年服务产品设计的创新发展，推进老年服务、产品设计的成果转化落地，带动养老产业向多元化、专业化、市场化方向发展。

#### 中部国际养老产业高峰论坛：聚焦智慧养老新时代

开幕当天，展会还同步举行了2018中国中部国际养老产业高峰论坛。本届高峰论坛以“智慧养老，医养融合”为主题，搭建了一个养老产业专业对话平台，吸引了众多重量级领导嘉宾出席。

论坛上，北京阳光健康老年基金会理事长、中华遗嘱库管理委员会主任陈凯、孝德天下养老集团(北京)分公司总裁王文彬、湖南孝德天下养老集团董事、孝德天下长者俱乐部总经理徐一哲、湘潭

市第六人民医院、湘潭市养老康复中心院长、党委副书记向明凯、湖南老来网科技发展有限公司总经理邱建华、康乐年华养老产业集团总经理袁云犁、湖南省社会福利与养老产业协会，湖南颐养在线唐罗生博士、长沙市按摩医院院长李燕平、湖南华衡泽湘养老产业发展中心中心主任吴岚等，对养老产业发展前景和趋势，养老发展新模式，推动医养结合新发展做出深入解读，并推介了国际国内养老产业成功经验，探讨了养老服务产业的未来发展机遇和挑战。

### 系列精彩活动展示老年风采，打造湖南老年人自己的节日

在现场，观众除了参观展品，聆听专家学者专业解读，学习养老知识外，还能欣赏到由老年朋友们带来的精彩艺术表演。百面威风锣鼓、500人秧歌腰鼓、600人老年太极拳表演、500人老年健力球比赛、500人老年柔力球比赛、800人广场舞表演、幸福长沙中老年歌咏大赛、千人旗袍T台秀等系列国家级文化艺术活动，给现场观众带来了一场老年人艺术风采的洗礼。另据悉，本届湖南老博会将持续至10月13日，预计展会交易额将超过4亿元。

(来源：央广网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/56134>

## 智慧养老

### 广东：湛江2万老人加入没有围墙的“养老院”

身体突感不适或家里电器坏了……这些老年人经常遇到的问题，现在拨打一个电话就能得到解决了。记者从（湛江）市民政局获悉，我市致力打造的智慧居家养老服务热线12349，依靠着智慧养老服务平台，正为全市居家老人打造出一个没有围墙的“养老院”，让老人足不出户就能享受到生活照料、医疗康复、信息咨询等居家养老服务，目前已有近2万名老人通过社区采集信息加入服务平台。

#### 养老需求重在居家养老

据统计，当前我市60岁以上老年人口已经逼近了110万，相当于每7个人里有一位老人，未来将是每3至4个人中就有一位老人，作为一个庞大的群体，养老、健康服务需求不断增长。

市民政局相关负责人介绍，从养老资源看，机构养老床位有限，从老年人的个人意愿和传统观念来看，大部分老年人对养老机构还是不太接受，他们更愿意居家养老。在此背景下，我市成立了湛江市智慧居家养老服务平台，开通了“12349”养老服务热线，成立了湛江市智慧居家养老服务中心，为全市居家老人打造出一个没有围墙的“养老院”。

#### 智慧养老实现服务到家

据介绍，“12349”居家养老服务信息平台融合数据中心、应用中心、呼叫中心三个部分。数据中心承担老年人信息档案及养老服务相关业务数据的存储、备份；应用中心提供“紧急救援、生活帮助、主动关怀”三种信息化服务模式，并支持对辖区内的呼叫服务相关业务进行综合查询、统计分析；呼叫中心承担老年人拨打“12349”服务热线的语音调度、呼叫转接及相关咨询服务。形成呼叫中心、社区养老服务中心、家庭相结合的“三维”服务保障模式，为老年人、残障人士打造三维立体全方位生活保障。

“12349”平台的信息化作用，还体现在老年人紧急救助方面。该平台将实现与公安、消防、医院等资源对接，对老年人（特别是独居、空巢老人）、残疾人等特殊人群，利用GPS定位技术、网络技术，实施关爱服务，保障人、物安全，让家人宽心放心。当社区老人拨打“12349”热线需要服务项目时，“12349”呼叫中心客服人员会协调医院、家政公司、律师事务所、生活超市等社会服务机构，为老年人提供医院名医在线坐诊服务、法律咨询援助、心里慰藉、生日祝福等。

### 近2万老人加入服务平台

市民政局相关负责人表示，智慧居家养老是传统居家养老、社区养老的升级和优化，延续了中国的孝道文化，既满足了老人对家的需要，又合并了网络远程技术和实时健康管理的优势，配合智能家居系统，让老人足不出户，通过现代化科技手段，提升居家养老质量。目前，湛江市已有近2万老人通过社区采集信息加入服务平台。

下一步，将加快养老服务信息采集，加大扶持力度，建立困难老年人养老服务补贴制度，不断优化服务方式、拓展服务内容，进一步提高“12349”平台的运行效率。

（来源：湛江日报）



<http://cnsf99.com/Home/News/index/pid/527/id/527>

## 养老培训

### 养老护理员需求1300万，如何挽留不到30万的从业者

一层楼，像病房一样排序着六到七个房间，一张床，一个小柜子，床头有一小溜放衣服，桌子上散乱地摆放着药品，洗漱用品，这是养老院老人的全部的个人空间，没有家庭的温暖，也没有生活的气息，就像离家居住在幼儿园的小孩儿，这也许是许多养老院老人养老的真实写照。

#### 两个护理员一层楼，七个老人

一个楼两个护理员倒班照顾一层楼的7个老人。早晨七八点的时候老人基本上快要醒，两个护理员急急忙忙扶着老人去上厕所，挤牙膏，洗脸刷牙，帮忙洗漱。大概过了半小时，餐厅的餐车到达3层，开始给老人打饭，准备碗筷，老人吃饭的时候护理员还要去整理老人屋子，打扫老人卫生。

这仅仅是一个养老院普普通通的早晨，这也是两个护理员忙碌一天的开头。

除了生活上的日常照料，还要时常陪着老人聊聊天，散散步，做做运动，基本上都把一天整整排满了，晚上还要给老人做晚间护理。生活能够自理的老人还好些，像是那种瘫痪在床的老人更要费心去照顾，日常疏导老人心情是必要的。

护理员：老人就是很粘人，有的时候刚把老人整理好衣物，准备去看另一个老人，不到一会儿，呼叫铃就响了，每天就是从这个老人转到另一个老人来回转悠，每次知道是开玩笑，但是还是会去看一眼，老人现在这个状态，不允许任何的疏忽，一点的意外都不能发生。

老人心理的特殊性，就决定护工是一项需要爱心、热心、耐心的细致性工作，又是一项专业性很强、技术性很强的服务性工作。

现在高档养老院护理服务不再停留在日常生活照料，更加注重老年人最关心、最需要的心理需求，这无疑对护理员们是一项巨大的考验，也加重了护理员的护理难度。

### 智慧养老也许是护理员的希望

养老院护理队伍当中，护理员年龄偏大，文化水平低下，缺乏专业的护理技能，虽然养老院前期会对护理员进行简单培训，但是仍旧不能满足老人日常生活需求。

我从一家老年公寓了解到许多智能养老机构会到这家养老院去宣传智慧养老设备，系统什么的。我很好奇护理员是怎么看待这种类型智慧养老设备的？

养老院护理员们是很赞同智慧养老设备入驻老年公寓，一方面能够方便她们护理老人，老人有什么头痛脑热的，也能及时发现，另一方面也对老人生活起居有益处。

智慧养老的出现不仅仅能够降低护理员的护理难度，而且能够帮助养老机构减少运营负担，降低风险成本。智慧养老不仅仅是护理员的希望，也是养老机构降低风险的最佳配置。

（来源：今日头条）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/56101>

### 35名江城居家养老照护师再进大上海

10月11日上午9点，由吉林市家政服务协会与新起点职业技能培训学校联合培训的第10批35名养老护理员，在吉林市火车站整装出发，赴上海从事居家养老服务工作。吉林市人社局和就业局的领导们为她们送行并鼓劲加油。

2018年以来，吉林市就业局将向上海输出江城居家养老照护师作为全年有组织劳务输出的重点，由吉林市家政服务协会牵头指导，依托好德家政公司和新起点培训学校养老服务定向培训机构大力开展居家养老照护师职业技能培训，聘请上海有丰富实践经验的老师现场指导。并抢抓上海大力开展养老保险试点急需大量护理员之有利契机，于4月7日向上海输出了首批人员，目前首批输出的人员凭借江城人民的吃苦耐劳和敬业精神在上海逐渐站稳了脚跟，江城居家养老照护师已成为当地养老服务行业一张靓丽名片。不到6个月的时间，吉林市已向上海有组织输出家政服务人员200余人，月收入达到了7000至10000元，让更多的城乡妇女找到了一条就业增收的新路子。

据悉，为补足家政服务人员学历不高的短板，吉林市就业服务局和家政协会将联合吉林财经学校，启动实施2018年家政人才定向培养计划，开设家政服务中等教育课程，培训合格颁发中专学历，对县镇乡村的农村困难家庭人员予以学费减免优惠，培训后负责安置就业。以此让更多的“江城育婴师”、“江城居家养老照护师”、“江城保安员”、“江城管家”抢滩大上海，尽显江城人劳动风采。

（来源：吉林市人民政府）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/56157>

## 健康管理

### 提高心肺功能，老年人呼吸操怎么做

身体的强弱取决于气血的旺衰，而气血的基础就是呼吸。肺活量越大，说明身体越健康，寿命越长。正常成年男子的肺活量约3500~4000毫升，成年女子约2500~3000毫升，肺活量随年龄增长而下降，每10年下降9%~27%。老年朋友应有意识地锻炼肺活量，提高心肺功能。

下面给老人介绍一套呼吸操，老人通过练习可提升肺功能，改善气管炎、肺炎、哮喘、肺癌、肺部纤维化等疾病。另外，当老人主动调节呼吸的深度和频率时，还能有效放松绷紧的神经，舒缓焦虑心情，减轻失眠症状。

呼吸操的动作分为卧、立、坐3种姿势。

**卧式呼吸操：**老人仰卧于床，双手平放身侧，握拳，肘关节屈伸5~10次，然后平静深呼吸5~10次。两臂交替向前上方伸出，自然呼吸5~10次，然后两腿交替进行膝关节屈伸5~10次。接着，两腿屈膝、双臂上举外展并深吸气，两臂放回体侧时呼气，进行5~10次。最后，腹式呼吸，两腿屈膝，一手放在胸部，一手放在腹部，吸气时腹壁隆起，呼气时腹壁收缩，进行5~10次。

**坐式呼吸操：**老人坐于椅上或床边，双手握拳，肘关节屈伸4~8次，屈时吸气、伸时呼气。然后，平静深呼吸4~8次。接着，展臂吸气、抱胸呼气分别进行4~8次。双手抱单膝，抬膝压胸时吸气，放下膝盖时呼气，左右交替4~8次。双手搭同侧肩，上身左右各旋转4~8次，旋转时吸气、恢复时呼气。

**立式呼吸操：**两脚分开与肩同宽，双手叉腰呼吸4~8次。一手搭同肩，一手平伸旋转上身，左右交替各进行4~8次，旋转时吸气、恢复时呼气。然后，双手叉腰，交替单腿抬高4~8次，抬起时吸气，恢复时呼气。展臂吸气、抱胸呼气轮替进行4~8次。最后，隆腹深吸气、弯腰缩腹呼气各4~8次。

学会了上面的呼吸操，相信老人的心肺会更健康。但注意锻炼时要量力而行。呼吸操不是剧烈运动，要循序渐进，肺功能较差的老人，不要急于求成，贵在坚持，每天练习1~2次即可。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/56122>

## 养老地产

### 养老地产面临运营大考

住宅市场显而易见的增长天花板，让房企们愈发坚定多元化布局。而“银发经济”浪潮的巨大市场潜力，令包括万科、龙湖、远洋、绿地、绿城等众多知名房地产商和以泰康为代表的投资机构纷纷把触角伸向养老地产。

#### 养老地产的大生意

“简约、舒适、环境好，感觉这里是一个‘温馨的家’。”如果不是亲眼所见，75岁的李奶奶根

本不敢相信现代养老产业的变革已经如此巨大。在参观某企业在北京怀柔投资兴建的养老社区后，她和老伴十分满意，决定在此安度晚年。在该养老社区，记者看到社区的建筑设计及细节处理均遵从了“适老化”的原则：走廊有扶手，每隔一段距离安置休息座椅；床头、客厅、卫生间有紧急呼叫器；需要护理的老人房间采用侧开门浴缸，居室内的桌子、椅子、电视柜、突出的墙角均做了弧形圆角设计，避免老人磕碰受伤；定制防眩灯光系统，老人即使视力减弱也始终能感受到视觉明亮的环境；针对失智老人，记忆照护区里每个卫生间的门均可以双向开关。

该社区只是现代养老产业变革的一个缩影。数据显示，目前全国已经有10余家保险企业、80多家地产开发企业和大量的外资企业布局中国养老地产，投资总额超过4000亿元。另外，随着养老需求的爆发，各级政府也意识到养老问题的紧迫性以及养老产业的巨大空间，利好政策不断向养老产业倾斜，行业发展进入黄金时期。

有能力涉足养老业务的房企一般都不放弃这片“蓝海”，比如万科、金地、龙湖、绿地、招商、保利、泰禾，如今又新增了龙湖。9月11日，龙湖发布养老品牌椿山万树，宣告跨界进军养老产业。“当年最早的一批龙湖业主变老了，他们不断增多的养老需求，是龙湖进入养老行业的初心。”龙湖集团副总裁、集团养老事业部总经理胡浩表示，龙湖瞄准的是养老行业迫切的需求与较大的服务升级空间。

截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口17.3%，人口老龄化带来的挑战不容小觑，同时也蕴含着巨大的市场潜力。根据全国老龄工作委员会预测，我国养老产业规模到2030年有望达22.3万亿元，未来10-15年是养老产业快速发展的黄金年代。

### 高门槛挡住市场需求

作为新兴产业的养老社区，较高的费用可能会让人“望而却步”，上海易居研究院智库中心总监严跃进指出，虽然潜在的市场很大，尤其是房企对于此类大健康产业未来的消费规模都比较看好，但从实际情况看，当前家庭消费支出中真正用于养老健康等领域的还很少。“不卖房很难盈利，而卖房又背离了做养老产业的初衷。”严跃进指出，如今养老地产就不尴不尬地卡在这样的窘境。在当下的房地产市场上，养老地产细分为两大类：第一种是针对活力型老人的健康地产；第二种是针对有刚性养老需求的银发社区，两种产品都是以销售为主。而持有型的产品，因为是典型的重资产运营，一般企业负担不起，所以只有资金实力雄厚的险资机构和品牌房企涉及养老产业。

比如，泰康燕园是一个典型的持有型养老项目，其背靠着险资机构泰康人寿，运营模式是和保险产品捆绑，客户趸交200万购买保险产品，获得入住燕园的资格，入住后再交房租和护理费，而这种模式也被泰康在全国扩张。

若想入住上海亲和源老年公寓，老人可选择购买熟年、A、B三类会员卡。当前熟年卡和A卡售价固定，分别为178万元、160万元，每年根据不同房型收取4.38万—9.28万元不等的年费；B卡年费统一为4.8万元，根据不同房型设定78万—128万元不等的卡费。“一二百万的养老入门门槛，对于一般老人来说不是一笔小数目。”北京一养老项目负责人对记者表示，这两年地产企业投资的高端养老地产价格都不低。比如位于北京东三环的恭和苑，平均每月养老费用都在1万—3万元。远洋·椿萱茂老年公寓单人自理老人月费平均是9600元（不含护理费）。高净值人群希望送家里的老人养老，但也有大量有养老需求的老人无法负担高额的养老费用。

### 赢利模式待挖掘

“尽管养老产业是朝阳行业，但是对于养老地产来说，由于前期资金投入巨大、盈利周期长，部分养老项目仍然处于概念阶段，受观念、资金、标准、医疗等综合因素的影响，看似一片繁荣的养老地产却陷入了发展困境，目前亟待探索多样化的商业模式和盈利模式。”严跃进表示。

泰康人寿董事长陈东升曾坦言，一个成熟的养老社区要做到收支平衡需要6—8年，真正实现盈利要8—10年的时间。

对于大多数房企来说，商品住宅的开发经营，通过拿地—开发—销售—拿地的滚动开发运营模

式，可在短时间内现金流回正，获得高额回报，因此持续扩大规模是房企普遍的追求。但企业在经营养老地产的前期阶段，从拿地到项目的开发，需要投入较多资金进行开发培育，会占用公司较多的资金，拖累规模的扩张。即使企业有布局养老地产之意，但大多作为概念炒作，仍是以“养老”之名行“地产开发”之实，强调销售而非服务。

而保险资金由于规模大、回报要求低、周期长的资金性质，相对更为适合投资养老地产。统计显示，寿险资金中约48%是20年以上的长期资金，25%为5年至20年的中期资金，与养老地产10年以上投资回报周期较为匹配。因此，严跃进认为，未来寿险企业必然会将养老地产视为重要投资方向之一。

同策研究院首席分析师张宏伟则认为，对于涉足养老产业的企业来说，其核心仍在于服务运营，目前国内养老项目在人才培养方面较为薄弱，专业性的人才较为欠缺，各企业间的人才流动也较大。“真正做运营的企业，入住率就是生死线。随着养老行业的发展，养老产业链服务端价值凸显，未来持有运营养老产业的盈利模型或会逐渐清晰起来。”

(来源：中国消费者报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/56116>

## 互动养老

### 旅居养老产业的5个发展路径

新常态下，经济增速放缓，迫切需要发展新兴产业，培育新的经济增长点。旅居养老产业是旅游产业与老年服务产业之间的融合，属于“新经济”范畴。

传统养老产业一如其他传统产业逐步陷入了僵化的局面，在“新经济”常态下，已经不能适应大市场的发展了。旅居养老的出现，不仅有利于养老产业的正向发展，而且体现了新常态的发展要求。从我国市场状况来看，在我国老人群体消费能力提升以及旅游业快速发展的双重作用下，旅居养老的模式将在我国逐步打开市场。不仅如此，旅居养老体现的“被动养老”到“积极享老”的转变，还是缓解养老压力的重要方式。因此旅居养老值得深入观察其发展路径，让养老产业焕发活力。

#### 一、新常态下发展旅居养老产业的价值

旅居养老产业是养老领域的新业态，是经济新常态下日益凸显的新兴产业。在新常态下，正确理解旅居养老产业的内涵价值，对于发展旅居养老产业具有重大意义。

##### 1. 旅居养老产业是新常态下凸显的新兴业态，属于“新经济”范畴

经济增速换挡，培育新的经济增长点是经济发展的必然要求。在此背景下，迫切需要进行传统产业的供给侧改革，发展“新经济”、新业态。“新经济”的内涵是很广泛的，它不仅涉及三大产业中的“互联网+”、物联网、云计算等新产业和新业态，还涉及到一、二、三产业的融合发展等等。因此，通过利用现有的技术平台，促进传统产业之间的融合发展，是“新经济”的重要内容之一。

新常态下新兴产业的发展路径主要有三点：一是利用互联网、移动支付、APP等新技术，发展以共享经济为主的新兴产业。二是倡导大众创新，万众创业，通过创新创业培育新兴产业。三是促进传统产业之间的融合式发展，从而创造新的产业业态。旅居养老产业通过把老年服务产业和旅游产业结合起来。不仅有利于老年服务产业的新发展，而且体现了经济新常态的发展要求。

##### 2. 旅居养老产业能够弥补现有养老的不足，代表积极老龄化的发展方向

随着全球范围内人口老龄化形势日益严峻，养老观念从消极向积极转变是应对21世纪人口老龄化的基本要求。根据联合国倡导的基本方向，积极老龄化的政策支持主要包括三点：一是充分的社会参与。提高老年群体的发展潜力。二是提高老年群体的生活质量，注重生活和精神上的双重享受。三是将老年问题纳入到经济和社会发展议程中，充分发挥养老产业对于经济社会发展的促进作用。

近年来，我国老年群体的需求也逐渐向包括生活照料、医疗护理和精神慰藉等多样化的方向发展。而现有的养老服务普遍侧重于物质供养，轻精神慰藉。旅居养老为老年群体提供了精神慰藉的有效途径，通过旅游+享老的生活式度假，不仅体现了积极老龄化的发展要求。而且有利于带动我国旅游产业的发展。

### 3.旅居养老产业坚持以人为本的养老理念，彰显新兴产业的时代特征

长期以来，“养儿防老”是我国几千年来来的养老观念。随着经济社会的发展，我国社会化的养老体系逐渐建立起来。然而，现有的养老是一种消极、被动的发展态势。体现“被供养”的特性。旅居养老侧重于满足老年群体的精神需求，从而有利于促进我国传统养老观念由“被动养老”向“积极享老”转变。

除此之外，新常态下，尊重人性，以人为本，是互联网时代坚持的基本原则之一。以互联网技术推动经济的发展。根源在于对人性的尊重和人的创造性发挥的重视。旅居养老坚持以老人为中心，在强调物质供养的基础上，通过提供专业化的外围服务，让老年群体在安全、轻松、私密、整洁、和谐的环境中，享受到旅居带来的快乐，从而达到心情愉悦，提高生活水平的目的。因此，以老年为中心，满足老年群体的真正需求，不仅有利于提高老年群体的生活水平，而且体现了新兴产业的时代特征。

## 二、旅居养老产业开发的基本模式及其特点

我国地域辽阔，自然资源丰富，名胜古迹数不胜数。依据祖国自然资源为老年群体提供旅游服务，不仅能满足老年群体的精神需求，而且能够带动旅游业和相关产业发展。根据旅居养老的目的和旅居场所的不同。可以把我国旅居养老产业分为以下五种模式：

### 1.候鸟式旅居养老模式

候鸟式旅居养老是我国发展最早的旅居养老模式。与其他旅居养老模式不同，候鸟式旅居养老只需支付交通费和房租费，成本较为低廉，逐渐成为我国旅居养老的主要模式。

候鸟式旅居养老主要分为三类：

第一，暖冬旅居养老。冬季南方城市具有独特的地理位置和舒适的气候条件，到南方过冬逐渐受到北方老年群体的追捧。以海南岛为主的冬季疗养基地逐渐发展起来。

第二，夏季避暑旅居养老。夏季北方滨海城市以其毗邻大海、空气清新、温度适宜，受到了一批老年群体的欢迎。

第三，景区旅居养老。景区旅居养老指依托山林、湖泊、滨海和温泉等自然生态资源，形成山水疗养基地、温泉享老基地、风景享老基地等组合式景区旅居养老模式。景区旅居养老远离城市的喧嚣，自然资源能够陶冶情操，在一些风景秀丽的地区逐渐发展起来。总体来说，候鸟式旅居养老模式的优点是环境优美、气候宜人，灵活性强。但缺点是季节性较强，便捷性不足。

### 2.疗养式旅居养老模式

随着年龄的提高，老年群体的身体机能开始下降，对医疗护理需求越来越高。

疗养式旅居养老模式主要分为三类：

第一，中医养生旅居养老。中医养生旅居养老以中医为核心。以我国传统养生哲学为基础。开发中医诊疗室、中医理疗中心、药膳养老会所、中草药种植园等中医旅居养老项目，提供包括中医养生知识讲座、中医医疗服务、中草药园区体验等不同的服务。

第二，西医护理旅居养老。西医护理旅居养老以西医疗养为核心，以大型医院雄厚的医疗资源和专业化的医疗服务为依托。为老年群体提供包括身体健康检查、医疗护理、健康咨询等多个领域立体化的养老服务体系。

第三，美食养生旅居养老。美食旅居养老是指以食疗养生为核心，围绕我国丰富多彩的饮食文

化,打造集养生药膳、素斋、绿色饮食、养生茶汤、地方养生膳食等多种食疗养老饮食为一体的美食养老服务模式。总体而言,疗养式旅居养老模式的优点是符合老年群体的疗养护理需求,缺点是成本较高。

### 3.文艺鉴赏式旅居养老模式

2014年,国务院颁布《关于推动特色文化产业发展的指导意见》,旨在以文化推动地区经济发展,从而为文艺鉴赏式旅居养老模式提供发展契机。文艺鉴赏式旅居养老模式主要分为三类:

第一,古城古镇旅居养老。古城古镇旅居养老依托特有的文化资源、历史遗址和非物质文化遗产,将历史古迹、旅游产业和养老服务结合起来,开发具有历史文化特色的旅居养老项目。

第二,民俗民风旅居养老。民俗民风旅居养老以地方特有的民族风情、节庆、习俗、食俗为基础,打造具有独特氛围和节日庆典色彩的旅居养老服务项目。

第三,宗教禅修旅居养老。宗教是文化的重要载体,是人的精神寄托。随着我国经济社会的发展,老年群体的物质保障极大丰富,对于精神信仰的追求不断提高。因此,依托宗教特色,以国家政策为依据,开发以佛学院、山水禅寺、养心阁等为基础多样化的宗教养心旅居养老项目。更符合现代社会和未来老年群体对于宗教文化的需求。文艺鉴赏模式的优点在于符合老年群体的精神追求,缺点是对老年群体的整体素质要求较高。

### 4.田园式旅居养老模式

田园式旅居养老指的是以农家乐、乡村绿色田园景观、农事娱乐体验、特色乡村风情为依托,以满足老年人休闲度假为目标的旅居养老产业模式。近年来,随着我国大力进行社会主义新农村建设,农村地区经济得到很大程度的发展,基础设施不断完善,为田园式旅居养老模式提供了发展契机。尤其是农家乐产业,逐渐成为农村地区脱贫致富的一条新途径。

### 5.社区式旅居养老模式

社区式旅居养老是养老产业和地产相结合的养老模式,并逐渐成为近年来我国房地产市场发展的一大趋势。社区式旅居养老通过构建包括老年住宅区、老年大学、购物中心、酒店和医院等多种业态,将“养老住宅销售+养老地产持有经营+综合商业租赁”相结合,形成一个功能齐全的产业链,从而为老年群体提供多样性的养老服务。社区式旅居养老在我国北京、上海和深圳等一些大城市发展较快,但大部分社区式养老地产还只停留在概念层面或者只提供住宅区等单一功能,缺乏专业的、全面的外围养老服务。因此,吸引一批专业的、有信誉的品牌服务公司加入此领域是今后需要解决的首要问题。该种模式的优点是综合性较强,面向的老年群体范围广,配套措施和服务相对完善。缺点在于投资力度较大,对开发商的资产状况、资源整合能力和持续经营能力要求较高。

## 三、我国发展旅居养老产业的市场前景分析

从市场前景来看,我国需要发展旅居养老产业。一方面,传统的社区养老、居家养老和机构养老模式侧重于老年人物质生活上的供养,而对于精神慰藉层面,由于缺乏量化标准,在提供过程中不被看重。另一方面,随着我国老年群体消费能力提升,加上近年来我国旅游业的发展壮大,发展旅居养老产业是经济社会发展的必然趋势。

### 1.从老年需求上看,我国老年人口数量不断增加,消费市场巨大

人口老龄化背景下,我国老年人口数量不断增加。根据全国老龄办的预测,2014—2050年我国老年人口消费潜力将由4万亿人民币增长到106万亿人民币,占国家GDP比重将由8%增长到33%左右。因此,我国老年服务市场的消费规模巨大,开发老年服务市场是人口老龄化的必然要求。

老年消费市场主要包括三个方面:

一是老年商品市场。我国老年人口基数大,为老年人提供衣、食、住、行等商品,具有巨大的消费市场。

二是医疗保健市场。我国2亿老年人群中,80岁以上老年人口为2400万人,占总体老年人口数量的11%;半失能老人和完全失能老人约为4000万,占全体老年人口的16%,这部分老年人口最需要全面的医疗保健。

三是老年服务市场。老年服务市场包含内容广泛,包括照料服务、护理服务和旅游服务等。目前

老年服务市场发展较为滞后，应当着重进行开发。

### 2.从可支配收入看，人民生活水平不断提高，老年人消费能力日益提升

虽然我国老年服务市场消费潜力巨大，但潜力需求转化为有效需求关键在于人民生活水平，尤其是老年人生活水平的提高。如图1所示，2005—2015年，我国GDP总量和人均可支配收入逐年增加，GDP总量由最初的18.49万亿人民币增长到67.67万亿人民币。增长约为3.66倍。人均可支配收入由2005年的10493元增长到2015年的31195元，增长约3倍。

因此，人均收入水平的不断提高为旅居养老提供了资金支持。另外，随着我国养老保障体系的完善，我国老年群体的收入也越来越高。据全国老龄办调查组对于全国十大城市的调查数据显示。2014年，老年群体月均离（退）休金达到2532.8元。其中，深圳的月均退（离）休金水平最高，为平均3294元。成都最低为1911.7元，有超过7成的老年群体表示养老金基本够用。据不完全估计，加上子女供养和其他社会福利补贴，目前老年人各类收入总和达到4000亿元，到2020年可能突破1万亿元。因此，人民生活水平越来越高，老年群体市场购买力的稳步提升，为旅居养老产业的发展提供了坚实的资金保证。

### 3.从旅居路径上看，我国旅游产业迅速发展，提供现实可能性

随着我国经济的发展，我国旅游产业也逐渐发展起来。据统计资料显示，“十五”至“十二五”期间。我国国内旅游人数、国内旅游收入和旅游总收入增长率都超过了10%以上（如表2所示）。尤其是“十二五”期间，我国旅游业发展迅猛，产品体系日益完善，旅游产业及增加值占GDP比重达到4.33%，逐渐成为我国新的经济增长点。随着我国互联网产业的发展，我国在线旅游市场发展较快，为旅游产业发展提供了新途径。

据统计资料显示，2013年我国在线旅游市场交易规模达到2181.2亿元，同比增长27.7%，在线旅游渗透率为7.7%。除此之外，根据《我国铁路中长期规划》和《国家高速公路网规划》的规划目标，预计到2020年，我国将建成“四纵四横”的高速铁路框架。全国铁路营业里程将达到12万公里，覆盖全国90%以上人口。国家高速公路网总规模将达到8.5万公里。覆盖10多亿人。高速铁路交通体系的日益完善。将大大增加全国各地旅游的通达性，为旅居养老产业的发展提供现实可能性。

## 四、新常态下发展旅居养老产业的路径选择

我国正经历全球历史上规模最大、速度最快的老龄化进程。“十三五”时期，我国养老产业、旅游度假产业必将迎来新的发展契机。与此同时，经济新常态下，将互联网技术与传统旅游产业和养老产业结合起来，是我国未来养老服务的发展方向。因此，应该不断完善我国的养老保障体系，加快老年服务业的供给侧改革，转变老年群体的消费观念，为我国旅居养老产业的发展奠定基础。

### 1.完善养老保障体系，增强老年群体的经济保障能力

发展旅居养老产业的前提就是完善我国现有的养老保障体系，保障老年群体的生活水平。具体来说，应该从以下几个方面进行改革和完善：

首先，完善我国城乡居民基本养老保险制度，提高养老保险制度的公平性。随着各省建立统一的城乡居民基本养老保险制度，逐渐提高统筹层次，增进制度的公平性。健全我国养老保险基金的管理运营制度，提高养老保险基金的保值增值能力。做好并轨之后的养老保险制度改革。降低养老保险制度的缴费率，提升养老保险的保障水平，促进城乡一体化发展。

其次，大力发展企业年金制度，提高企业年金在养老保障中发挥作用的的空间。基金应由单位和职工缴费形成，实行完全市场化的管理运营。

最后，发展补充性养老保险制度，鼓励个人为退休之后进行养老储蓄和购买商业性的补充养老保险。

### 2.加快老年服务业供给侧改革，着重培育有效需求

老年服务业是集生产、经营、服务于一体的综合性产业，是随着我国老年人口增加发展起来的新兴产业。现阶段，我国老年服务业进入了一个快速发展的新时期，迫切需要促进供给侧和需求侧的有效衔接，进而促进产业发展。

从产业内部看，老年服务业供给侧存在的问题主要有三点：

一是老年服务潜在需求较大，有效需求不足；二是高端老年服务生产过剩，供需结构失衡；三是老年服务供给主体单一。产品结构不合理。

因此，应该对我国老年服务产业进行供给侧改革：

首先，以供给为中心，化解物质供养过剩。通过对市场行情的调研，减少服务提供的同质化现象。并着重增加文化娱乐、体育锻炼、旅游休闲等方面的服务供给。

其次，以需求为方向，着重提高老年群体的整体消费水平，实行养老金与物价水平的联动机制，保障养老金在老年群体退休之后的市场购买力。

最后，以改革为突破口，构建多元供给主体。在老年服务改革过程中。不仅能够培育出一批优秀的老年服务机构。而且构建起老年服务的多元主体供给体系。

### 3.适应新常态，推动“互联网+旅居养老”产业的新发展

随着我国经济发展进入新常态，将互联网的创新成果融合到旅居养老产业当中，以互联网思维为导向。以老年人需求为目标，通过产业融合推动旅居养老产业的新发展。

首先，坚持以人为本，充分尊重老年群体在旅居养老服务中的选择意愿。“互联网+”时代强调尊重人性，尊重人的主观能动性。

因此，应当转变我国的养老观念。尊重老年群体在老年服务选择中的主体地位。

其次，以老人为中心构建旅居养老网络服务平台。树立“互联网+”思维，了解老年人的基本特征，以老年需求为导向构建网络服务平台，让老年群体足不出户。就可以预定旅居养老服务。

最后，发展个性化定制服务。当老人有需求时，可以通过互联网平台进行预约，服务平台根据老年人的具体要求，定制个性化的旅居养老服务。

### 4.提升旅居养老产业的专业化水平，凸显特色服务

发展旅居养老产业，一个好的自然环境是必备条件。但专业化的服务才是决定性因素。随着我国旅游业的发展，倡导服务的专业化是提高产业效益的必然选择。专业化发展的作用主要有三个方面：第一、通过专业化分工，可以减少旅游企业产品和服务的同质化现象，通过进一步细分产品市场，促进特色产品和个性化服务的发展。第二、专业化可以延长产品和服务的产业链，提高产业生产效率。第三、服务的专业化可以打破产业垄断，促进产业市场的规范化发展。

因此，旅居养老服务应该树立全心全意为老年人服务的思想，精心策划、周密实施、加强管理，只有这样，才能建立起信誉和品牌。相比年轻人，老年群体对旅游服务的要求更高，老年群体在选择产品和服务时，以舒适安全、经济合理为主，而不是越华丽越好。

旅居养老产品服务要遵循老年群体的基本心理，符合老年群体的身心要求，满足老年群体渴望健康、期盼长寿的愿望，通过提供优质的产品服务，形成具有产业特色的专业发展之路。

### 5.转变养老观念，正确引导老年群体的消费行为

长期以来，我国坚持侍奉老人、养老送终的传统观念。互联网时代对于养老方面的影响首先表现在养老观念上，“享老”是互联网时代老年群体积极追求生活的新方式。“享老”的精髓在于坚持以人为本，宗旨在于实现老年人的需求。老年群体是一个特殊的消费群体，不同年龄阶段的老年人在购买能力、养老需求、消费偏好等方面明显不同，从而构成了一个规模巨大、服务多元、丰富多彩的老年需求市场。只有引导老年群体转变观念，才能正确引导老年群体的消费行为。

因此，在快速人口老龄化的背景下，应该着重将老年群体的潜在需求变为有效需求。应该正确引导老年人的消费观念，帮助老年人更加注重身体健康。增加健康投资。因此，应该从每个老人的实际出发。制定科学合理的消费习惯，从而引导老年群体的消费行为。

（来源：搜狐）

## 老年人成为旅游消费生力军，部分旅行社设隐形门槛

### 爸妈跟团游，为何门槛多

国庆假期结束，进入一年里退休老人出游的高峰。近年来，随着我国老年人成为旅游消费生力军，“爸妈游”、老年旅行团成了旅游市场新热点。全国老龄委调查数据显示，当前老年旅游人数已占据旅游总人数20%以上，送父母去旅游也逐渐成为子女尽孝的重要方式。然而，许多人发现，老年人跟团旅行限制颇多，各种明确的、隐性的障碍，让原本兴致高涨的老人们着急生气。个中原因何在？记者进行了采访。

### 70岁以上必须家属陪同？——身体不比年轻人、购物欲望不强，部分旅行社设置老年人参团隐性门槛

家住河南的王女士父亲今年72岁，平日里身体挺硬朗，王女士想给父亲报名老年旅行团，出门散散心，结果总是被旅行社告知70周岁以上老年人需要家属陪同才可出游。老人退休后时间相对自由，出门想要避开寒暑假、黄金周等旅游旺季，但子女又无法按旅行社要求陪同出行，最终老人的旅游问题成了许多子女的困扰。

实际上，早在2016年我国便发布了《旅行社老年旅游服务规范》，规定旅行社不得拒绝60周岁以上的老人参团。但一些旅行社顾虑老年人健康状况仍会自行设定年龄门槛。例如某知名旅行网站在其注意事项中明确写出：“因服务能力所限，不受理65周岁（含65周岁）以上老年人预订云南跟团产品、不受理70周岁（含70周岁）以上老年人预订四川跟团产品。无法接待81周岁以上的旅游者报名出游。”多家旅游保险公司会明确指出，“承保年龄0-70周岁”“被保险人须年龄在80周岁以内”等。

让王女士有点想不通的是，为啥旅行社要把老年人单独旅行拒之门外呢？这不相当于放弃很大一块市场吗？旅行社有自己的考虑。

一方面出于安全责任。假日中州旅行社总经理王春杰告诉记者，对老年人身体状况，旅行社有担忧。旅途中一旦出现事故或突发疾病，家属与旅行社难免会产生纠纷，有些旅行社不愿意承担这个责任干脆把老年人排除在外。

另一方面则出于盈利目的。某旅游开发公司创始人刘先生告诉记者，收费项目和购物是旅行社的两大传统盈利手段。对于老年人来说，考虑到年龄和身体因素，许多收费体验项目无法参加。加之老年旅游者消费观念趋于保守，对价格较为敏感，购买欲不强，部分旅行社因此不愿接待老年游客。

### 反复体检开证明——行前折腾多，成功参团后也存在诸多风险

也有旅行社对老人打开了大门，但是往往要按旅行社要求到医院进行体检并开具健康证明等。“一年两次国内游，为了这个专门体检了两回，因为旅行社说了，必须是3个月以内的健康证明。”北京居民宋大妈直言这样的要求太烦琐。“报了三峡游轮的旅行团，人家要求体检。花80元体检、开了健康证明，旅行社又说社区医院的证明不行，必须二级以上医院体检。”辛大叔说。

尽管折腾一些，最终顺利参团，老人们多数还是很开心。不过，在实际参团旅行中，也存在许多风险。

有的是低价团欺诈的风险。业内人士透露，一些旅行社宣传旅行产品时存在夸大成分，老年人的鉴别力不足，有时甚至落入低价购物团的“陷阱”。王大爷和朋友就因某旅行社的广告而跟团去香港旅行，广告声称只要参与购物，就可免费游玩香港七天。结果七天时间里老人们来往于各商场之间，只象征性地参观了一个免费公园作为景点游览。低价购物团给王大爷等几位老人留下了不好的体验，“一开始说有旅游，结果没有，相当于骗人了。”王大爷说，自己不会再选择外出跟团旅游了。

有的则是旅游服务不太契合老年人实际需求。虽然《旅行社老年旅游服务规范》规定，包机、包船、旅游专列和100人以上的老年旅游团应配备随团医生，但许多小规模老年旅行团并未配备。在这

种情况下，景区应急设施若不到位，就为老年游客的健康埋下隐患。

据王春杰介绍，一些景区尚未配有医疗室以及轮椅、担架等设备，甚至有老年游客反映一些偏僻景点连药也买不到。在交通、住宿上，有的大巴阶梯过高导致上下车不便；有的酒店客房无障碍设施建设不完善，缺乏坡道、电梯、扶手等便利设施，也成为老年人安全舒适旅行的障碍。

在北京工作的小曹曾将在老家的爷爷奶奶接到北京游玩，在去长城、八达岭等离市区较远的景点时，曾经考虑过跟团游，但一圈考察下来发现适合老人的很少。“对老人的需求照顾的确还没有到位。”小曹说。

### 让高龄老人也能开心出游——别把老年游等同于低价游、粗放游，提高品质才能实现多赢

中国老龄人口正在增加，老年人的旅游需求也日益成为不可忽视的部分。“拒绝老年人就是拒绝一个巨大的市场，旅行社应该认清中国旅游市场的未来趋势。”中国旅游研究院副研究员黄璜对记者说，相对于年轻人而言，老年人拥有更多的闲暇，已经成为繁荣旅游市场的重要生力军，比如当前游轮旅行中老年游客占比明显高于年轻游客。

如何让老年人旅行更顺畅呢？专家表示，旅行社、旅游景区、社会支持等几方面要共同下功夫。

旅行社可专注老年细分市场。黄璜建议，“旅行社应深入思考自身战略，针对老年人的需求特征调整旅游产品，尤其注重开发康养、保健等品牌旅游产品，以此在激烈的市场竞争中求生存。”

旅行社负责人王春杰和刘先生也作出类似建议，未来旅行社应做好用户细分，专门设计开发更多适合老年人的旅行线路和体验项目，在照顾到老年人的身体条件和喜好的同时推动旅游产品的开发创新。例如，刘先生所创立的旅游开发公司主要为客户提供灵活的、定制化的旅游产品。曾有客户希望带三名家庭成员，包括80岁的老人一同出国旅行。因老人年龄超出绝大多数旅游保险的承保年龄，公司与该客户协商签订了免责协议，顺利带领老人完成了出国旅行。

旅游景区也应照顾老人的特殊需求。南开大学社会工作与社会政策系教授吴帆建议，景区不仅要改善物理空间的设施配备，更要树立“老年友好”的理念，并积极调整景区实际规划和公共服务。

（来源：人民日报海外版）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/56103>

## 养老金融

### 全面布局养老产品，大力开展养老金融教育

“当前年轻人对养老的准备心态还不充分，投资者应尽早准备养老投资。”泰达宏利基金副总经理兼投资总监王彦杰表示。

据悉，泰达宏利泰和平衡养老目标三年持有期混合型基金中基金（FOF）正在发行中，将于10月19日结束募集。日前，王彦杰接受证券时报记者专访，分享了养老目标基金的投资理念与产品布局情况，并表示养老金融教育也是公募助力养老第三支柱建设的关键一环。

泰达宏利泰和平衡养老目标基金将由两位王牌基金经理共同管理，王彦杰为拟任基金经理之一。王彦杰同时为中国养老金融50人论坛核心成员，曾任中国台湾公务人员退休基金咨询委员，深耕投资领域25年，在养老金投资方面具有丰富的投资管理经验，曾带领宏利资产的团队管理保险机构委托的全球资产配置投资。

王彦杰的全球资产配置经验拓宽了养老目标基金的投资视野。据介绍，泰达宏利泰和养老FOF将

合格境内机构投资者（QDII）基金和香港互认基金纳入投资范围，通过间接参与海外市场，增强分散风险的效应。

对于泰达宏利基金养老目标基金的未来发展，王彦杰表示，将从三步全面布局养老目标基金：第一，基于泰达宏利泰和养老 FOF，再发展稳健、积极等类型的目标风险基金系列产品；第二，拓展目标日期产品，根据投资者的特性设计目标日期产品；第三，发展创新产品，如给付型产品。把这三类产品做好，力争成为布局养老目标基金最完整的公司。

今年4月，个税递延试点启动，试点结束后，公募基金有望在2019年5月以后纳入个人商业养老账户投资范畴，享受税收优惠政策，王彦杰建议投资者届时参与税延享受优惠，又可以清晰养老规划目标。

养老目标基金自申报以来就备受关注，其发展也将面临挑战。王彦杰认为主要有两点挑战，第一，养老目标基金是新产品，没有很确定的历史业绩给投资者参考；第二，投资者特别是年轻投资者的养老意识未崛起，养老准备心态还不充分。

对于养老金融教育，王彦杰认为要从三个方面入手，一是要把短期的投资观念转换成长期的养老储备的概念，不要过度关注市场的短期波动；二是要打破保守的投资观念，把养老储蓄的概念转为养老增值的概念，投资者应该适度地放宽风险承受度，特别是年轻的朋友，应该选择一些积极的投资；三是要教育投资者提早准备，正确选择适合自己的养老产品。

（来源：证券时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/56104>

## 个人税延养老保险究竟是什么

什么是税延型养老保险，其作用又是什么呢？

首先川要给大家明确一下时间和地点的限制：自2018年5月1日起，个人税延型养老保险在上海、福建和苏州工业园区正式启动试点，时间暂定为一年。

税延型养老保险，指的是在试点地区内，个人如果想要购买商业型养老保险的话，对于这部分保费，国家允许在一定的标准内进行税前扣除。但是，这部分计入个人商业养老资金账户的投资收益，暂时不会征收投保人的个人所得税，而是将征收时间延长到了领取养老保险的时候。

而对于缴纳或者说扣除的标准，国家也对其进行了限定，按照工资的6%或者是1000元来扣除，哪个低按照哪个来。举个例子，如果你一个月的工资为10000元，那么6%就是600元，那么每个月就扣600。但是如果你的工资是20000元，那么6%就是1200元，这样的话，每个月就只扣1000。这样一来，工资16667元就是一个节点，低于16667元的按照6%进行扣除，高于16667元的则按照1000元进行扣除。以上是对于个人来说的，而对于个体工商户、企事业单位或者是企业投资者等，扣除限额是按照不超过当年应税收入的6%或者是12000元，同样也是哪个低按照哪个来进行扣除。

简而言之就是：所买的这个保险可以在你的工资收入税前列支，从而降低了你个税的起征点，暂时可以少交个人所得税；从当前个税的角度讲，用少交个税为自己再买一个商业养老保险来延迟补交个税。这样一来既能够降低个人所得税，又能够鼓励居民购买商业型养老保险，从而减轻社保的压力。但是大家都知道补充养老的方式也多种多样，这个都是看个人的选择。

当然这项政策还在试点阶段，什么时候会全国推行还不知道。如果有一天全国推行了，你会愿意考虑么？

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/56124>

## 社会保障

### 青岛：2019年度居民养老保险医疗保险统一缴费启动

记者从青岛市人社局获悉，自本月起，青岛市2019年度居民养老保险和居民医疗保险统一缴费正式启动，缴费时间截止到今年12月20日。

根据有关政策，今年居民养老保险个人缴费标准仍按照12个档次确定，分别是100元/年、300元/年、500元/年、600元/年、800元/年、1000元/年、1500元/年、2000元/年、2500元/年、3000元/年、4000元/年、5000元/年。其中，100元/年缴费档次仅适用于低保家庭等缴费困难群体。除100元/年缴费档次外，参保人可以自主选择其他缴费档次，个人年缴费额度不超过年最高缴费档次。为体现政府保障责任，对于我市户籍的重度残疾人，由各级财政按照500元/年的缴费标准进行代缴。

根据我市调整2019年度居民社会医疗保险有关政策规定，明年我市成年居民一档缴费标准为每人每年430元，成年居民二档缴费标准以及少年儿童缴费标准为每人每年355元，大学生为每人每年135元。同时，居民医疗保险财政补助标准适当提高，各级财政对一档缴费成年居民，每人每年补贴为730元，对二档缴费成年居民、少年儿童和大学生，每人每年补贴为650元。我市居民医疗保险待遇水平也相应提高，成年居民大病医疗保险待遇、少年儿童和大学生因意外伤害发生的门急诊医疗费额度、门诊统筹报销比例均有不同程度地提高。

在缴费方式上，各类学校的学生和托幼机构的儿童仍由所在学校或托幼机构组织代收，村（居）民委员会的参保居民仍由村（居）民委员会统一组织缴费，其他参保居民可到乡镇（街道）劳动保障中心缴费，也可选择通过社会保障卡或银行卡（折）代扣代缴，或者使用“青岛智慧人社”手机APP自助缴费。市人社局提醒广大参保人员，应在今年12月20日前，及时足额缴纳2019年度居民养老保险和居民医疗保险费，以免影响正常享受社保待遇。

（来源：青岛日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/56128>

### 广东：深圳居民养老保险金每月最高涨至420元

记者10月10日从深圳市人力资源和社会保障局获悉，深圳调整完善居民基本养老保险基础养老金标准等待遇相关通知近日公布，深圳居民基本养老保险基础养老金每月最高提高到420元；困难群体由政府代缴养老保险费；居民基本养老保险参保人死亡的，发放一次性丧葬补助费5000元。

此次调整从2018年1月1日起计发

社会养老保险包括“职工社会养老保险”和“居民养老保险”。同时符合3项条件的深圳市户籍非从业居民，可在户籍所在区（含新区）自愿参加居民基本养老保险：年满16周岁（不含全日制在校学生）；不符合职工基本养老保险参保条件；未参加其他社会养老保险。深圳居民基本养老保险实行按年缴费，设置10个缴费档次，从120元至3600元不等，鼓励多缴多得，符合条件的人员可以自主选择其中一个档次缴费参保。参保人养老待遇由基础养老金和个人账户养老金两部分构成，终身支付。对低保对象、特困人员、重度残疾人和精神智力残疾人等困难群体，在政府补贴基础上，政府再按每人每月120元标准，代缴基本养老保险费。

深圳市人力资源和社会保障局、深圳市财委近日公布《关于调整完善深圳居民基本养老保险基础

养老金标准等待遇的通知》，深圳调整完善居民基本养老保险基础养老金标准等待遇，从2018年1月1日起计发。

待遇调整涉及三部分

记者了解到，此次调整待遇涉及“3笔钱”，第一笔是居民基本养老保险基础养老金标准提高。从2018年1月1日起，领取养老金的参保人，具有深圳市户籍不满8周年的，基础养老金由原来的每月240元提高到280元；自其具有深圳市户籍满8周年的次月起，基础养老金由原来的每月360元提高到420元；参保人缴费15年以上的，参保缴费每增加1年，每月加发3元基础养老金。所需费用除中央财政补贴外，其余部分由市、区财政各承担一半。

第二笔钱涉及困难群体的参保缴费及养老待遇。此次将低保对象、特困人员、重度残疾人和精神智力残疾人等困难群体纳入深圳居民基本养老保险扶贫范围。参加居民基本养老保险的，由市、区财政按最低缴费标准代缴全额养老保险费，所需费用由市、区财政各承担一半。

第三笔钱是居民基本养老保险参保人死亡的，发放一次性丧葬补助费5000元，所需费用由市、区财政各承担一半。市、区财政共同承担的补贴，先由市财政统一补贴，再由市、区财政结算。

(来源：深圳特区报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/56099>

## 老年说法

### 安徽：滁州市多措并举保障老年人合法权益

2018年以来，滁州市委、市政府将老年人免费乘坐滁城城市公交车扩面工作和高龄津贴提标工作纳入年度十件“为民办实事”之列，积极落实为老服务政策，全力维护老年人各项合法权益。

实现城区65周岁以上老人免费乘车。在全椒、天长先后于2015年7月、2017年1月率先推行65周岁以上老年人免费乘车基础上，2018年4月1日起，滁州市在全省率先实现市级城市免费乘车年龄降至65周岁，新增受惠老人2.36万人。

提高城区高龄津贴发放标准。自2018年4月起，全市将滁州城区高龄津贴标准标准由80-89周岁每人每年360元、90-99周岁每人每年720元分别提高到每人每年720元、90-99周岁每人每年1200元，100周岁以上标准不变，并要求在全市逐步推广，截至9月底，全市共发放高龄津贴3492万元。

实现老年卡办理终端全覆盖。根据省老龄办统一部署，去年滁州市建立老年人优待证自助办理终端9个，全市新版老年证办理终端设置实现全覆盖，为全市老年人提供“一站式”自助办理服务。截止2018年9月底，全市已办理新版老年卡43924张。为方便老年人办证，各民政窗口加班加点为老年人办证，以“最多跑一次”标准严格要求自己，为老年人提供优质服务。

扎实推进“银龄安康”行动。今年以来，全市参保人数26.35万人，政府为10.4万名特困人员、城乡低保和困难重点优抚对象购买意外伤害综合保险。截止9月底，全市累计赔付人次3212人次，赔付720万元，平均赔付率69.2%，保险保障功能逐步得到体现。

(来源：滁州市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/56140>

## “赖床三年”折射孤寡养老问题

近日，北京市怀柔区一张姓患者医院“赖床三年”的案件宣判，怀柔法院一审判决张先生给付怀柔医院医疗费、护理费、伙食费、鉴定费等共计41万余元，此外，张先生的监护人王女士在判决生效30日内，将张先生带离医院。拿到判决后，王女士表示，自己不会上诉，也不会执行判决，因为其因此事已经离婚，目前暂住亲戚家，无力安置张先生。

此事中的“赖床三年”，与之前大量报道过的“医赖”现象，并不相同。不腾床的张先生属于无民事行为能力人，且上无父母下无子女。王女士作为张先生的同母异父妹妹，被法院指定为张先生的监护人，在法律上或许不存在争议，但在情理上说，几十年不曾联系的同母异父兄妹之间，忽然要履行对一方的监护义务，似乎不太现实。并且，监护与赡养并不是同一概念，兄妹之间并不存在赡养义务。

如此看来，张先生“赖床三年”的真问题是无人赡养、无处养老，而法律也找不到应该承担赡养义务的人。让王女士赡养张先生，既不合理，法律上也并不顺理成章。这一纸判决，既很难被当事人执行，法院也难以强制执行。

事实上，对于张先生这种无民事行为能力的孤寡老人，民政机构设置的社会福利院、养老院有代为赡养的义务。社会福利院是各地民政局设立的社会福利事业机构，主要收养因年老、疾病、生理或心理缺陷而丧失劳动能力，出现生活困难的人，保障其合法权益。如“赖床三年”的张先生，其已逾七旬，无法自食其力保障生活，而同父异母的妹妹王女士也六十有余，难以进行有效的监护。

解决无民事行为能力的孤寡老人在医疗、生活等方面的问题，实际上需要多方协调，以对其进行合法又合理的安置措施。尤其是对于政府部门来说，要建立相关的社会福利保障机构，完善孤寡老人及相关无民事行为能力人士的生活保障措施，提供基本的生活托底服务。在立法层面，除了明确监护人的相关内容，更需要明确兜底保障的举措。在解决相关问题时，除了相关的法律程序争议、合法，更重要的是看孤寡老人的问题是否能得到真正的解决。

因此，“赖床三年”的案例也在进行一个提醒：老龄社会将临之际，对一些孤寡老人“另类途径养老”的问题，政府部门、立法层面都应充分估计到这种情况的发生，未雨绸缪。

（来源：光明网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/56106>

## 养老理财，别被非法集资迷了眼

提到非法集资，很多人的第一反应是“高回报，低风险”。不过，随着我国老龄化日益加剧，不少非法集资开始打着“养老服务”的旗号，专门忽悠老年人。近日，北京市海淀区人民法院就审结了一起以承诺提供养老服务作为变相高回报吸引老年群体投资的案件。

记者调查发现，类似的案件不在少数。专家表示，提升老年人的法律意识和风险防范能力，是有效抵御非法集资风险的“防火墙”。同时，要尽快出台《处置非法集资条例》，督促政府相关部门加大对非法集资的打击力度。

### 案例——10万元养老保证金打水漂

年近70岁的王老太与被告爱晚公司签订了《养老服务协议》，约定在一年有效期内，王老太可以选择入住爱晚公司在全国范围内经营的养老服务连锁基地。该基地可以提供生活起居、文化娱乐、康护保健、每日三餐等服务，服务期限为20天。王老太只需要向爱晚公司一次性支付履约保证金10万元及综合年费500元。

协议还约定,有效期内,若王老太接受基地提供的住宿、餐饮、景点观光等服务,相关费用爱晚公司会直接从王老太支付的保证金中予以扣除。如果王老太不需要支付相关费用,爱晚公司在协议期满后10日内全额退还王老太支付的保证金。

同时,双方签订的《产品补充协议》约定,如果王老太及其指定人员未入住养老服务连锁基地,协议期满后,爱晚公司将给予王老太所交纳保证金年化收益率8%的现金消费补贴。

上述协议到期后,爱晚公司称因其资金问题无法如期兑付本金,并向王老太出具还款计划,承诺分期支付投资本金及承诺的现金消费补贴。后王老太多次催要未果,并己无法联系到爱晚公司,故将爱晚公司诉至北京市海淀区人民法院,要求其依约履行还款承诺。经法院公告送达应诉材料,缺席审理此案。

海淀法院经审理后认为,本案中所谓的养老服务及现金消费补贴就是吸引老年群体投资的变相高收益承诺。与之前简单的高回报率宣传不同,双方签订的养老服务协议采用了一种变相承诺高息的方式,给予投资者选择权,可以选择消费抵扣投资,也可以选择不消费从而收取高回报。这样的宣传方式更容易使得老年群体放松警惕,最终上当受骗。最后,法院支持了原告王老太的诉求。

### 调查——非法集资披上“养老”新衣

事实上,王老太只是爱晚公司“养老”非法集资的受害者之一。根据媒体2016年对爱晚公司涉嫌非法集资案件的调查,至少有1387个北京老人家庭从陆航控制的爱晚公司购买了长期养老服务,有大约2.5亿元至2.8亿元的养老储蓄因此“蒸发”。另有200多名老人投资了中融爱晚(北京)投资基金管理有限公司,据估计,未兑付的本金总额约为1.8亿元。

与爱晚公司一样,江西南昌市天地自然养生庄园也将目光瞄准了老年人。天地自然承诺,老人把钱投进养老山庄就能成为会员,会员不但可以在山庄吃饭、购物、就医、参与旅游团,每年还能获得6%到14%的返利。同时,根据会员缴纳钱数的不同,分为银卡、金卡、钻石卡,存的钱数越多,在养生庄园消费时享受的折扣就越多。整个过程中,养生庄园看上去经营正常,甚至买来了直升机,声称可以随时提供医疗保障,还搞起了山庄二期工程的开工仪式。然而,就在今年4月26日,公司的实际控制人李国建突然消失了,公司银行账户的钱也所剩无几。

记者从江西警方了解到,2017年11月至2018年4月底,江西两家“明星级”养老机构——江西老庆祥阳光社区、天地自然养生庄园皆因涉嫌非法集资陷入瘫痪。截至2018年5月中旬,两起案件累计接待报案群众超过4000人,报案金额超过5.4亿元。“骗子的招术太新了,没想到自己也栽在养生庄园上了!”曾办理过多起非法集资案件,被骗10万元的南昌市司法干部冯先生慨叹道。

通过分析近年来的养老非法集资案件,民政部门概括出了养老领域涉嫌非法集资的主要特点:一是以提供“养老服务”名义吸收资金。明显超过床位供给能力或者承诺还本付息,以办理“贵宾卡”“会员卡”“预付卡”等名义向会员收取高额会员费、保证金或者为会员卡充值,非法吸收公众资金。二是以投资“养老项目”名义吸收资金。打着投资、加盟、入股养生养老基地、老年公寓等项目名义,承诺高额回报,非法吸收公众资金。三是以销售“养老公寓”名义吸收资金。以销售虚构的养老公寓、养老山庄等名义或者以返本销售、售后返租、约定回购等方式销售养老公寓、养老山庄,非法吸收公众资金。四是以销售“老年产品”等名义吸收资金。不具有销售商品的真实内容或者不以销售商品为主要目的,以免费旅游、赠送实物、养生讲座等欺骗、诱导方式,采取商品回购、寄存代售、消费返利等方式吸收公众资金。

### 提醒——提高防范和维权意识

在审理爱晚公司非法集资案件中,海淀法院法官发现,养老类非法集资案件中双方签订的协议一般存在以下特征:第一,以变相高收益为诱饵,以老年群体作为主要融资对象;第二,融资主体欠缺相关资质,收取款项后无法按期返还本金及支付投资收益;第三,如出现到期无法兑付的情况,一般以承诺分期还款或者提高回报率等方式要求投资者延长投资期限。

对此,民政部相关负责人坦言,目前一些养老投资或收费行为涉及多个部门和行业,协调监管难

度大。特别是一些养老服务机构并不开展以集中生活照料为主要内容的养老服务，不属于民政部门行政许可范围，也不在民政部门登记，其涉嫌非法集资等行为很难发现和监管。“根据有关法律法规规定，养老机构是指为老年人提供集中居住和照料服务的机构。未经民政部门设立许可和有关部门依法登记前，不得以任何名义收取费用、收住老年人。”江西省打击和处置非法集资工作领导小组办公室、江西省公安厅、江西省民政厅在今年6月联合发布的警示信息中称，经许可设立的养老机构，也“不得以任何名义，以承诺高额回报为诱饵，采取公开宣传方式，向社会公众吸收资金”。

致诚公益律师张志友说，防范养老非法集资，要提升老年人的法律意识和风险防范能力，“不能识别就不参与”。

据悉，民政部已于8月下旬下发通知，要求各地将养老服务领域非法集资行为纳入行业监管范围，加强宣传引导，积极排查清理，加强监测预警，提升防范和处置非法集资的能力。

(来源：中国消费者报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/56110>

## 老年人网购维权，多请外援

中国消费者协会和各地消费者组织发布的投诉统计数据显示，近年来，涉及网购的消费纠纷数量呈快速增长趋势。但是记者调查发现，一些老年人在遭遇网购纠纷后，往往会感觉无从下手，因此他们或者隐忍，或者求助于身边的子女、邻居等。

消费者何女士告诉记者，她的母亲今年68岁，退休后和朋友们一起健身、出游，心情一直不错。但是前不久她发现母亲情绪低落。和母亲深入交谈后她才得知，前不久母亲在微信朋友圈里看到一位曾经一起健身的朋友在销售玛瑙饰品，说是市场拆迁，低价甩货。母亲看价格便宜就动了心，于是从微信上向这位“朋友”订购了一个手镯。但是，手镯寄到后，发现不仅做工粗糙，而且怎么看都像是塑料的。母亲想找这位“朋友”退货，却发现她已经被拉黑了，而且母亲自己还没有这位“朋友”的其他联系方式。虽然钱不多，但是母亲觉得窝囊，又不想告诉孩子，于是就自己一直闷闷不乐。

中国社会科学院国情调查与大数据研究中心和腾讯社会研究中心联合发布的《中老年互联网生活研究报告》显示，68.3%的中老年人发觉受骗后表示“不寻求帮助，当经验教训”，只有25.9%和17.9%会选择向子女和朋友求助，仅有0.6%选择报警。

360搜索联合BTV生活频道推出最新《3·15维权大数据报告》则指出，保健品骗局、理财骗局、收藏品骗局、高端仪器骗局成为“四大坑老”骗局，其中热度最高的保健品骗局因为利用老年人求健康的心理，通过直销“洗脑”的方式让老人欲罢不能，成为套路最深的老年人消费陷阱。同时，该《报告》对老年人维权搜索用户画像进行分析后，发现25岁至55岁之间的男性成为维权主体，可以看出，在老年人消费维权方面，老人上当、子女维权成为当下普遍现象。

但是，记者调查发现，由于老人网络操作不熟练，也缺少相应的证据保全意识，即使子女介入，也难以有效进行维权。消费者张老伯想在节日期间带腿脚不便的老伴儿出去转转，于是在节前为老伴儿网购了一辆轮椅，但收到货后，老夫妻俩总觉得这辆轮椅质量很差，材质也不是网页上所描述的“不锈钢”。此外，不仅没有发票，车身没有任何标志，产品使用说明书、保修单、产品合格证等也都没有。张老伯把这事告诉了回家探望他们的儿子，但是儿子仔细询问情况后，发现也是无能为力，因为张老伯第一次网购，还没有开通网上支付工具，直接从银行汇款给了卖家。

(来源：中国消费者报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/56118>

## 政府购买服务

### 安徽：泾县困难老人居家养老服务采购项目第四次招标公告

安徽振兴工程咨询有限公司受泾县民政局的委托，现对泾县困难老人居家养老服务采购项目第四次进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。本项目实行全流程电子化招投标。

#### 一、项目名称及内容

- 1、项目编号：JX-CG-GK-2018-080
- 2、项目名称：泾县困难老人居家养老服务采购项目第四次
- 3、项目单位：泾县民政局
- 4、资金来源：财政资金
- 5、项目预算：50万元/年（其中线上服务为：20元/人？月；线下服务100元/人？月）
- 6、最高限价：50万元（其中线上服务为：20元/人？月；线下服务100元/人？月）
- 7、标段（包别）划分：一个包

#### 二、投标供应商资格

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2、本项目不接受联合体投标；
- 3、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选人，不得确定为中标供应商：

- (1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的；
  - (2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；
  - (3) 供应商被工商行政管理部门列入经营异常名录的；
  - (4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；
  - (5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。
- 4、供应商具备合法有效的营业执照或民办非企业登记证书(经营范围或服务范围需包含居家养老服务等相关内容)。

#### 三、报名及招标文件发售办法

- 1、招标文件发售时间：招标公告发布之日起至2018年11月2日9时30分
- 2、报名方式：网上报名
- 3、招标文件获取：本项目采用网员线上下载采购文件方式，网员单位必须登录宣城市公共资源交易服务网（<http://ggzyjy.xuancheng.gov.cn/>）点击进入“我要投标”下载采购文件。

#### 四、开标时间及地点

- 1、开标时间：2018年11月2日9时30分
- 2、开标地点：泾县公共资源交易中心三楼第二开标室（桃花潭东路政务服务中心综合楼三楼）。

#### 五、投标截止时间

同开标时间

#### 六：联系方式

（一）项目单位：泾县民政局

地址：泾县谢园路6号

联系人：吴先生

电话：13865323420

（二）招标代理机构：安徽振兴工程咨询有限公司

地址：泾县泾川镇桃花潭东路南侧商业综合楼

联系人：杨彪

电话：15212707515

#### 七、其它事项说明

1、本公告同时在宣城市公共资源交易服务网、泾县人民政府网、安徽省政府采购网、中国采购与招标网等网站发布。其他网站招标公告内容与宣城市公共资源交易服务网不一致的，以宣城市公共资源交易服务网为准。

2、本项目采用网员线上下下载采购文件；

3、已成为宣城市公共资源交易平台网员的企业必须登录宣城市公共资源交易服务网（<http://ggzyjy.xuancheng.gov.cn/>）点击进入“我要投标”下载采购文件；

4、未成为网员的企业，请抓紧申报成为网员，申报具体事项详见宣城市公共资源交易服务网“办事指南”栏目中《宣城市公共资源交易中心网员库申报操作手册》及《新网员入库服务指南》；

5、全流程电子化投标相关操作流程详见宣城市公共资源交易服务网“办事指南”栏目中《投标人操作手册》。技术咨询（江苏国泰新点软件有限公司）：4009980000。

#### 八、公告期限

本项目公告期限为5个工作日。

#### 九、投标保证金缴纳账户

1、人民币:10000元整。

2、保证金须在投标文件递交截止时间前汇至泾县公共资源交易中心账户（以到账时间为准），保证金必须从供应商单位银行账户汇入以下两个银行账户，选择其中之一汇入。

1、账户名：泾县公共资源交易中心

开户行：中国邮政储蓄银行股份有限公司泾县支行

账号：100230061890010001000000558

2、账户名：泾县公共资源交易中心

开户行：安徽泾县农村商业银行股份有限公司

账号：20000327748510300001512

2018年10月10日

（来源：中国政府采购网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/56119>

## 福建：晋安区城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台建设硬件招标采购招标公告

受晋安区人社局委托，福建康泰招标有限公司对[350111]KT[GK]2018041-1、晋安区城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台建设硬件招标采购组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350111]KT[GK]2018041-1

2、项目名称：晋安区城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台建设硬件招标采购

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：（1）进口产品，不适用于本项目。节能产品，按照最新一期节能清单执行。环境标志产品，按照最新一期环境标志清单执行。信息安全产品。小型、微型企业。监狱企业。（根据财政部、司法部联合印发《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库【2014】68号）文件规定，凡监狱企业参加政府采购活动视同小型、微型企业，享受评审价格扣除的政府采购优惠政策。此次若有监狱企业参加投标的其报价享受6%的价格扣除，但必须提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局(含新疆生产建设兵团)出具的属于监狱企业的证明文件，否则评审时不予

价格扣除优惠)。根据财库〔2017〕141号规定,符合条件的残疾人福利性单位在参加政府采购活动时,视同小型、微型企业,享受促进中小企业发展的政府采购政策,残疾人福利性单位须在投标文件中提供《残疾人福利性单位声明函》,否则不予认定。信用记录,按照下列规定执行:(根据财库〔2016〕125号文件规定,供应商不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单,供应商须提供在本项目招标公告发布后,投标截止时间前,通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询其上述信用记录的信用信息查询结果网页打印件或截图。)。其他详见招标文件。(2)查询结果的审查:①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录(以下简称:“资格审查小组的查询结果”)。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的,以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的(资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档),以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的,其资格审查不合格。

#### 5、供应商的资格要求:

(1)符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

招标文件规定的其他资格证明文件所投产品属于国家强制性认证范围的,须提供有效期内的强制性认证证书;所投产品属于政府强制采购节能目录内加★品目的,须提供财政部、国家发改委公布在中国政府采购网上的最新一期政府强制采购节能产品清单目录内的产品(提供网上下载的节能清单并标明所投产品所在位置)。投标人亦可提供所投产品“均满足国家强制性要求或认证(如:3C,强制性节能产品等)”的承诺函,并对其真实性负责,否则按提供虚假材料处理,承诺函格式详见附件。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料无

#### 6、购买招标文件时间、地点、方式或事项:

招标文件随同本项目招标公告一并发布;投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员,再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地,登录对应的(省本级/市级/区县)福建省政府采购网上公开信息系统报名),否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价:0元

8、供应商报名开始时间:2018-10-1017:50 报名截止时间:2018-10-2517:50

9、投标截止时间:2018-10-3109:00(北京时间),供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标地点),逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点:2018-10-3109:00,福州市鼓楼区湖东路169号中闽天鹭大厦第十三层开标厅

11、公告期限:5个工作日。

12、本项目采购人:晋安区人社局

地址:福州市晋安区福新中路128号

联系人姓名:张浩冉

联系电话:83646163

采购代理机构:福建康泰招标有限公司

地址:福州市鼓楼区湖东路169号中闽天鹭大厦第十三层02A单元

项目联系人:林少明

联系电话:0591—87803505

网址:cz.fjzfcg.gov.cn

开户名:福建康泰招标有限公司

福建康泰招标有限公司

2018-10-10

(来源:中国政府采购网)

## 山西：大同市云州区许堡乡人民政府大同市云州区许堡乡养老洼村、下庄村街巷硬化工程公开招标公告

山西北方建设工程招标代理中心（有限公司）受大同市云州区许堡乡人民政府委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对大同市云州区许堡乡养老洼村、下庄村街巷硬化工程进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：大同市云州区许堡乡养老洼村、下庄村街巷硬化工程

项目编号：BFDT2018SG021

项目联系方式：

项目联系人：郭永霞

项目联系电话：0352-7951964

采购单位联系方式：

采购单位：大同市云州区许堡乡人民政府

地址：大同市云州区许堡乡

联系方式：陈宫 18634210088

代理机构联系方式：

代理机构：山西北方建设工程招标代理中心（有限公司）

代理机构联系人：郭永霞 0352-7951964

代理机构地址：大同市城区滨河路云林街太阳城北区1号楼12层1205室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

项目名称：大同市云州区许堡乡养老洼村、下庄村街巷硬化工程

招标内容及金额：本工程投资额 260 万元

二、投标人的资格要求：

拟任项目经理的房屋建筑专业贰级及以上建造师注册证书、有效 B 类安全生产考核证书、企业法人营业执照、开户许可证

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：260.0 万元（人民币）

时间：2018 年 10 月 11 日 08:30 至 2018 年 10 月 17 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：大同市城区滨河路云林街太阳城北区1号楼12层1206室

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现金

四、投标截止时间：2018 年 10 月 31 日 09:00

五、开标时间：2018 年 10 月 31 日 09:00

六、开标地点：

大同市城区滨河路云林街太阳城北区1号楼12层1205室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《政府采购促进中小企业发展暂行办法》【财库（2011）181号】。

《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》【财库（2014）68号】。

《民政部、财政部、中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》【财库（2017）141号】。

《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》【国办发（2007）51号】。

《财政部，国家环保总局关于环境标志产品政府采购实施的意见》【财库（2006）80号】。

《财政部办公厅关于政府采购进口产品管理有关问题的通知》【财办库（2008）248号】。

凡符合中小企业划分标准，并提交声明函的投标单位在进行投标评比时，按扣除6%之后的报价参与评比，如有虚假响应，后果自负。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/56121>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达